

Историческое влияние градостроительства на формирование государственной политики в сфере благоустройства населенных пунктов

Александр ИГНАТЕНКО,
кандидат экономических наук,
докторант кафедры управления национальным хозяйством НАГУ
при Президенте Украины, г. Киев, Украина

SUMMARY

The research object of this article is to examine the historical impact of urban planning issues in public policy in the area of beautification of human settlements. The article describes historical examples of requirements for the construction of cities and their territories, and other public facilities in the settlements. It is determined that the formation of public policy in the field of urban development, where great importance is assigned to the area of improvement of human settlements. Also, the range of socio-economic, health and hygiene, engineering and architectural issues covering current improvement of settlements and the principles of policy development in the area of beautification of settlements have been determined. The paper takes into consideration the application of the Landscape Convention, which is recommended in the formation of public policy in the area of improvement of settlements, and which subsequently has become a global gain value.

Постановка проблемы. Реформирование любой сферы невозможно без изучения и использования исторического опыта. Существует мнение, что исторический опыт преимущественно указывает на ошибки, которые можно предотвратить, и только иногда предоставляет идеи для новых эффективных решений. Поэтому, чем глубже и разностороннее будут проведены исторические исследования, тем более качественно можно сформировать государственную политику.

Сегодня, например, в Украине под благоустройством населенных пунктов в соответствии с Законом Украины «О благоустройстве населенных пунктов» [1] понимается разработка и осуществление эффективных и комплексных мероприятий по содержанию территорий населенных пун-

ктов в надлежащем состоянии, их санитарной очистки, сохранению объектов общего пользования, а также природных ландшафтов, других природных комплексов и объектов; организация надлежащего содержания и рационального использования территорий, зданий, инженерных сооружений и объектов рекреационного, природоохранного, оздоровительного, историко-культурного и другого назначения; создание условий для реализации прав субъектами в сфере благоустройства населенных пунктов. Сфера благоустройства населенных пунктов напрямую связана с градостроительством, влияние которого на эту сферу тянется еще с древних времен.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам исторических

предпосылок образования сферы благоустройства населенных пунктов уделил свое внимание Пряхин Е. В. [2] Так, по мнению исследователя, на развитие благоустройства, как общественного явления, повлияли такие факторы, как отделение ремесла от земледелия, развитие человеческой цивилизации, возникновение местного самоуправления, войны, различные катаклизмы, достижения науки и техники.

Также значительный вклад в выяснение происхождения благоустройства в части озеленения территорий внес В. С. Теодорский. [3] Но его исследования коснулись лишь благоустройства в части ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства.

Нерешенные ранее части общей проблемы. Однако авторы не рассматривали вопрос исторического влияния градостроительства на формирование государственной политики в сфере благоустройства населенных пунктов.

Цель статьи состоит в рассмотрении исторических аспектов формирования государственной политики в сфере благоустройства населенных пунктов с позиций развития градостроительства.

Изложение основного материала исследования. На протяжении всего исторического периода человечества социально-экономические требования его существования были нераздельно связаны с благоустройством обитаемой территории, при этом создавая благоприятные условия жизни населения, а также рациональное использование окружающей территории.

История развития благоустройства населенных пунктов неразрывно связана с их образованием и развитием и, в первую очередь, это касается городских поселений. Развитие благоустройства населенных пунктов связано с развитием власти, государственности, гра-

достроительства, а также религии.

Еще в древности в Европе строительство городов связывали с благоустройством и созданием государства. Этому вопросу уделяли внимание греческие философы Платон (в книгах „Политика“ и „Законы“), Аристотель (в книге „Политика“) и Гиппократ. В своих произведениях они, в том числе, рассматривали вопросы организации ландшафта города. [4]

Наиболее значительный вклад в античную теорию градостроительства, в частности, в разработку вопросов ландшафтной архитектуры, сделал римский архитектор Витрувий, живший в I в. до н.э. [5]

Богата также теоретическими работами в области градостроительства и благоустройства населенных пунктов эпоха Возрождения. Среди них большое внимание заслуживает труд Л. Альберти, в котором он много говорит о благоустройстве городов и системе зеленых насаждений. [6]

В работе известного теоретика того времени француза Ж. де Шамбери выдвинута новая схема планировки города, в которой важное место стала занимать система зеленых насаждений. [5]

Вопросы планировки городов рассматривались и в книгах философов-утопистов. Так, в опубликованной в 1516 г. книге „Утопия“ английского философа Т. Мора, наряду с рассмотрением вопросов государственного устройства, высказываются мысли о наилучшем размещении городов, их оптимальных размерах, значениях в общественном обслуживании. Те же идеи получили развитие и в произведении Т. Кампанеллы „Город Солнца“ (1623 г.), в романе „Что делать“ Н. Г. Чернышевского, где он описывает будущее городов, предусматривая в них систему зеленых насаждений. [7]

В начале XIX в. Р. Оуэн выдвинул идею создания коллективных поселений численностью 300-2000 жителей. Вокруг общественных зданий, расположенных в парке, он предлагал разместить жилую застройку, а по ее периметру (в городах) - промышленное и сельскохозяйственное производство.

Ш. Фурье также отрицал какие бы то ни было большие города и идеализировал небольшие поселки. Он представлял город в виде системы трех концентрических поясов, из которых первый охватывает центр, второй - окраины, третий - пригород. Большое внимание Ш. Фурье уделял зеленым насаждениям. Все поселения он разделил зелеными зонами, вычислил соотношение застроенных и свободных территорий, минимальное расстояние между домами, ширину засаженных деревьями улиц.

В конце XIX в. Е. Говард выдвинул идею создания города-сада. В 1898 г. вышла его книга „Завтра”, а в 1903 г. - „Города-сады будущего”. Е. Говард представлял город-сад в виде концентрических кругов. В центре города - сад, вокруг него - общественные сооружения, окруженные центральным парком, по периметру широкая стеклянная аркада - Хрустальный дворец, в котором размещены магазины, зимние сады. Все дома города окружены зелеными массивами и садами. На полпути между центром и внешним кольцом была задумана большая аллея, которая образует зеленый пояс и разделяет город на внутреннюю и внешнюю части. Вдоль этой аллеи расположены школы. Самый крайний круг представляет собой сельскохозяйственные поля и расположенные в стороне зоны для экологически безопасных промышленных предприятий. [8]

В 20-х годах XX в. архитектор Ле

Корбюзье выдвигает проект современного города численностью 3 млн. человек. В центральной части города размещаются 60-этажные крестообразные здания общественного назначения. Вокруг центра располагаются жилые районы с шестиэтажными домами. Вся остальная территория города - парки и зоны отдыха. [9]

Заслуживает внимания идея городов линейного (ленточного) типа, выдвинутая в конце XIX в. испанскими архитекторами, но детально доработанная в СССР. В 1928 году архитектор В. А. Лавров под руководством профессора Н. А. Ладовского разработал первый проект линейного города. В 1930 году вышла книга великого советского социолога Н. А. Милютина, получившая международную известность, где также рассматривались вопросы линейной структуры городов. В те же годы архитектор В. М. Семенов разработал проект крупнейшего города Сталинграда, планировка которого имела линейную структуру из трех полос - промышленной, зеленой и жилой. Но наибольший вклад в разработку теории линейного города внесли архитекторы И. М. Леонидов, М. Я. Гинзбург и А. Я. Пастернак. [5]

Следует отметить, что во всех теоретических разработках по вопросам градостроительства значительное место отводилось вопросам благоустройства. Значительный вклад в развитие сферы благоустройства внесли ландшафтные архитекторы и озеленители. В ряде теоретических работ по благоустройству населенных пунктов приведены схемы систем зеленых насаждений. Французский градостроитель Е. Енарей предложил в 1904 году две наиболее эффективные, по его мнению, системы зеленых насаждений городов: зеленых колец и зеленых пятачков. В обоих случаях автор стремился

к равномерному обеспечению всего города зелеными насаждениями при минимальных радиусах их доступности. Немецкие градостроители Р. Еберштадт, Б. Моринг и Р. Петерсен разработали в 1910 году в проекте планировки Берлина клинообразную схему насаждений, по которой зеленые клинья проникают к центру города и объединяются внешним зеленым поясом. Английский архитектор Г. Пеплер предложил в 1938 году комбинированную схему насаждений, в которой зеленые клинья сочетаются с кольцами. Польские специалисты создали схему зеленых насаждений небольшого города, в которой четыре жилых района в центральной части города и участки усадебной застройки на периферии дополнены сетью зеленых массивов, соединенных между собой бульварами. Радиусы обслуживания не превышают 1,5 км. [10]

В теоретической работе К. Отто приведена схема зеленых насаждений, предложенная в 1959 году профессором Кюном (Германия). Эта схема предусматривает: [7]

- центральное парковое ядро города;
- зеленые полосы, соединяющие между собой жилые районы;
- зеленые центры жилых районов;
- зеленые полосы, разделяющие жилой район на микрорайоны;
- пригородные зеленые массивы.

Профессор Н. В. Баранов размещает в схеме планировочной структуры города ближайшего будущего зеленые насаждения в виде протяженных массивов, объединенных в единую систему озелененными магистралями.

Профессор Ю. К. Кругляков предложил в 1974-1976 годах размещать зеленые насаждения в основном в районных парках, объединенных бульварами. Принципиально эта схема близка к схеме Н. В. Баранова. [10]

Так, обобщая и анализируя тео-

ретические разработки и опыт по проектированию систем зеленых насаждений при благоустройстве населенных пунктов, была выдвинута принципиальная модель зеленых насаждений крупных и средних городов. По этой модели город включает несколько промышленных и жилых районов. Промышленные районы отделены от жилых специальными защитными зонами или (если нет необходимости в таких зонах) озелененными магистралями. Жилые районы разделены магистралями, вдоль которых создаются зеленые полосы и бульвары, примыкающие к границам микрорайонов. В центрах микрорайонов расположены микрорайонные сады, а в жилых районах в пределах определенного радиуса доступности - районные и детские парки. Центральный городской парк, центральный спортивный парк и ботанический или зоологический парк, т. е. общегородские зеленые массивы, размещены на берегу водоема в центре города (по отношению к жилым районам). Внутригородская система озеленения дополняется лесопарковым поясом, в котором предусмотрено сооружение зон массового отдыха, санаториев, домов и детских лагерей отдыха.

Предлагаемая модель обеспечивает доступность всех категорий зеленых насаждений, равномерную (пропорционально количеству населения) насыщенность районов города зелеными насаждениями общего пользования, хорошую изоляцию магистралей и жилых районов от промышленных объектов. Схема достаточно гибкая, что позволяет применять ее в различных планировочных ситуациях.

Доктор архитектуры А. П. Вергунов разработал в 1982-1984 годах теоретическое обоснование размеров от-

крытых озелененных пространств в системе городской застройки. Значительный вклад в теорию и практику ландшафтной архитектуры внесли С. М. Палентреер, Ю. Б. Хромов, Л. Б. Лунц, Л. С. Залесская, Е. М. Микулина, З. Н. Ярчина и др. [10]

Таким образом, строительство объектов благоустройства населенных пунктов стало неотъемлемой составляющей процесса градостроительства и происходит согласованно и гармонично с другими процессами по созданию и поддержанию полноценной жизненной среды на определенной территории.

Благодаря историческим процессам по формированию градостроительных требований при образовании и развитии городов, образовалась государственная политика в сфере градостроительства, где огромное значение отводят вопросам строительства объектов благоустройства населенных пунктов.

Сейчас государственное регулирование в сфере градостроительства включает следующие основные направления: планирование территорий на общегосударственном, региональном и местном уровнях; анализ состояния градостроительства, прогнозирование его развития; подготовку, утверждение и реализацию государственных, региональных и местных градостроительных программ, градостроительной документации, региональных и местных правил застройки; координацию взаимодействия субъектов градостроительной и архитектурной деятельности; предоставление требований относительно учета государственных интересов при разработке градостроительной документации; проведение экспертизы градостроительной документации и комплексной государственной экспертизы проектов конкретных объектов; разработку и

утверждение государственных стандартов, норм и правил; контроль за соблюдением законодательства в сфере градостроительства, государственных стандартов и норм, региональных и местных правил застройки населенных пунктов, требований исходных данных, утвержденной градостроительной документации и проектов конкретных объектов, рациональным использованием территориальных и материальных ресурсов при проектировании и строительстве; контроль за соблюдением требований по охране культурного наследия и сохранением традиционного характера среды населенных пунктов; лицензирование определенных видов хозяйственной деятельности в строительстве в порядке, установленном законом. [11]

Такое определение тесно связано с сущностью благоустройства населенных пунктов и некоторые задачи градостроительства и благоустройства переплетаются, в том числе по государственной политике.

Современное значение благоустройства населенных пунктов охватывает широкий круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов. Социально-экономические требования предусматривают создание благоприятных условий жизни населения, а также рациональное использование территорий населенных пунктов.

Так, санитарно-гигиенические требования сводятся к обеспечению в населенных пунктах оптимальных условий: нормальный микроклимат; чистый воздушный бассейн и водное пространство; санитарная очистка территорий и эколого-безопасное обращение с бытовыми отходами; инсоляция помещений зданий; проветривание территорий застройки.

К вопросам инженерной подготовки территорий населенных пунктов относят ее инженерное оборудование и создание удобной улично-дорожной сети, а также инженерную защиту территорий.

Архитектурно-художественные требования предусматривают создание целостной и индивидуальной объемно-пространственной композиции каждого населенного пункта с использованием и обогащением местного ландшафта.

В градостроительной практике благоустройство фактически выполняет три основных вида работ: планирование, застройку и озеленение населенных пунктов. Проекты планировки имеют цель рационального размещения на территориях населенных пунктов всех зданий и сооружений, жилых и промышленных районов, улиц, площадей, садов и парков, инженерного оборудования и других объектов и элементов благоустройства.

Вопросы обеспечения рационального планирования в настоящее время имеют особенно важное значение в связи с реконструкцией населенных пунктов, в том числе промышленных территорий.

Широкое развитие строительства объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе объектов благоустройства населенных пунктов, требует их электрификации, газификации, телефонизации, обеспечения транспортом, водопроводом и канализацией, подведением других инженерных сетей, проведение системы мероприятий по дальнейшему оздоровлению условий жизни в населенных пунктах, включая их озеленение, защиты от подтопления, борьбу с загрязнением воздуха, почвы и воды.

Объем и виды работ по благоустройству населенных пунктов во

многом зависят от обоснованности выбора благоприятной территории для строительства предприятий и жилых районов. Эти задачи решаются проще в селах и поселках и сложнее в крупных городах, для которых требуются огромные территории не всегда соответствующих предъявляемым к ним градостроительным требованиям.

Для успешного решения всех взаимосвязанных задач планировки, застройки и эксплуатации населенных пунктов необходим комплексный анализ по обеспечению наилучшего обслуживания населения и экономичности архитектурно-планировочных решений всех видов строительства с учетом перспективы развития населенного пункта.

Следует отметить, что в последнее время в европейских странах сфера благоустройства населенных пунктов приобрела значительную актуальность по вопросу устойчивого развития территорий. В связи с этим возникла необходимость принятия так называемой „Ландшафтной конвенции”, которая была принята 20.10.2000 во Флоренции (Италия) со вступлением в силу 01.03.2004 (решение Совета Европы № 176). [12]

Целью Ландшафт-конвенции стало содействие охране, управлению и планированию ландшафтов, а также организации европейского сотрудничества по вопросам ландшафта.

Настоящая Конвенция применяется ко всей территории и охватывает природные, сельские, городские и пригородные территории. Она распространяется на земли, внутренние воды и морские акватории. Она охватывает ландшафты, которые можно считать уникальными, а также обычные или деградирующие ландшафты.

На наш взгляд, при формировании государственной политики в сфере

благоустройства населенных пунктов необходимо применять положения этой Ландшафт-конвенции. И это должно стать не только общеевропейским направлением по формированию требований к благоустройству населенных пунктов, но и в дальнейшем приобрести мировое значение.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Таким образом, рассмотрение исторических аспектов по градостроительству показало его влияние на формирование государственной политики в сфере благоустройства населенных пунктов.

С каждым историческим этапом развития городов устанавливались все новые и новые требования к благоустройству населенных пунктов, которые в дальнейшем дали толчок к образованию соответствующей отрасли жилищно-коммунального хозяйства, формированию государственной политики в этой сфере.

В дальнейших исследованиях целесообразно проанализировать законодательную и нормативно-правовую базу по градостроительным требованиям при благоустройстве населенных пунктов.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Про благоустройство населенных пунктов: Закон Украины від 06.09.2005 № 2807-IV // Відом. Верх. Ради України. – 2005. – № 49. – Ст. 2580.
2. Пряхін Є. В. Адміністративно-правове регулювання і забезпечення дотримання правил благоустрою населених пунктів в Україні: Автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Є. В. Пряхін; Львів. держ. ун-т внутр. справ. — Л., 2007. — 19 с.
3. Теодорский, В. С. Садово-парковое строительство и хозяйство: Учеб. для техникумов / В. С. Теодорский. – М.: Стройиздат, 1989. – 351 с.
4. Николаевская, И. А. Благоустройство территорий – М.: Академия, 2002. – 195 с.
5. Бирюков Л. Е. Основы планирования и благоустройства населенных мест и промышленных территорий: уч. пособие для вузов / Л. Е. Бирюков. - М.: Высшая школа, 1978. - 232 с.
6. Гуманистическое мировоззрение Альберти [Электронный ресурс]. - Режим посещения : <http://ru.wikipedia.org>.
7. Развитие озеленения в городах [Электронный ресурс]. - Режим посещения : <http://www.gorsad.ru>.
8. Говоренкова Т. Что такое города-сады [Электронный ресурс] / Т. Говоренкова, А. Жуков, Д. Савін, О. Чуєв. - Режим посещения: <http://www.socpolitika.ru>.
9. Архитектор Ле Корбюзье [Электронный ресурс]. - Режим посещения: <http://studzona.com>.
10. Развитие зеленого строительства в городах [Электронный ресурс]. - Режим посещения: <http://flowerlib.ru>.
11. Про основи містобудування: Закон України від 16 лист. 1992 р. № 2780-XII (із змін. і доповн.) // Відом. Верхов. Ради України. – 1992. – № 52. – Ст. 683.
12. The European Landscape Convention, available at: http://www.coe.int/t/dg4/cultu-reheritage/heritage/Landscape/default_en.asp (Accessed 05 March 2014).