

# НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ В УКРАИНЕ

## NECESSITY OF CARRYING OUT THE POPULATION CENSUS IN UKRAINE

CZU: 311.312:351.755.3(477)

*Людмила КУРАНДА,  
кандидат экономических наук, доцент кафедры  
экономической и финансовой политики  
Одесского регионального института государственного управления  
Национальной академии государственного управления  
при Президенте Украины*

### SUMMARY

For the entire existence of independent Ukraine, the census was carried out only once - in 2001. Then the country's population was 48.5 million of people.

At the same time, the UN has long noted the importance of timely analysis of the composition of the population in Ukraine. The recommended period is 10 years, and for the rapidly developing countries - 5 years.

The upcoming census is proposed to be performed in three ways. Firstly, through the Internet, where everyone can fill out a census form on their own. I

Secondly, it is planned to collect information using special tablets, which will greatly simplify further data processing.

And thirdly, as before, scribes will come to people and, naturally, receive answers from them, filling out ordinary paper census forms.

**Keywords:** census, demographic indicators, human potential, State Statistics Committee, able-bodied population, census form.

### REZUMAT

Pentru întreaga existență a Ucrainei independente, recensământul a fost efectuat o singură dată - în 2001. Atunci populația țării era de 48,5 milioane de oameni.

În același timp, ONU a remarcat demult importanța analizei în timp util a compoziției populației în Ucraina. Perioada recomandată este de 10 ani, iar pentru țările în curs de dezvoltare rapidă, 5 ani.

Se propune următorul recensământ, care va fi realizat în trei moduri. În primul rând, prin Internet, unde fiecare poate completa un formular de recensământ pe cont propriu.

În al doilea rând, este planificată colectarea de informații folosind tablete speciale, ceea ce va simplifica mult prelucrarea ulterioară a datelor.

Și, în al treilea rând, ca și înainte, cărturarii vor veni la oameni și, în mod natural, vor primi răspunsuri de la ei, completând formularele obișnuite de recensământ.

**Cuvinte-cheie:** recensământ, indicatori demografici, potențial uman, Comitetul statistic de stat, populație fără corporație, forma recensământului.

Перепись является единственным инструментом, который позволяет получить полную картину процессов, происходящих в стране, и социально-демографический портрет украинцев.

В идеале перепись населения даёт реальную информацию о численности и половозрастной структуре населения в конкретный момент времени, а также позволяет сформировать «портрет общества» и сравнить его с тем, который был 10 лет назад. Это своего рода сверка того, что есть на самом деле, а также того, что рассчитывается органами статистики и по данным социологических опросов. Расхождения могут быть значительными по целому ряду показателей (учитывая высокий уровень теневого сегмента в отечественной экономике) и их нужно будет устранять. Политическое значение переписи в том, что перепись – это общенациональная акция, которая объединяет людей. Во время переписи никто никому не противостоит, никто не борется и не соперничает как, например, во время выборов. Нельзя недооценить экономического и социального значения переписи. Если у руководства страны будут достоверные данные о возрастной и половой структуре населения, его занятости, миграции, то они смогут спрогнозировать, в чем наши граждане будут нуждаться через несколько лет.

#### **Основные черты переписи населения:**

1. Всеобщность. Современные переписи охватывают все население данной территории.

2. Одномоментность. Точно учесть численность населения можно лишь при условии, что перепись проводится на определённый момент времени. Родившиеся, умершие и выбывшие с данной территории в переписи не учитываются.

3. Наличие установленной программы переписи и её единство. Сведения должны быть собраны по одним и тем же правилам.

4. Поименность. Данные переписи характеризуют каждого человека. Это даёт

возможность детальной комбинированной группировки данных по различным признакам.

5. Непосредственное получение сведений у населения (опрос) и принцип самоопределения. Фиксируются те сведения, которые даёт о себе тот человек, которого опрашивают.

6. Применение экспедиционного способа наблюдения. Сбор сведений проводится при помощи заполнения анкеты специального типа.

7. Централизация управления переписью. Централизация управления переписью необходима для полного и последовательного соблюдения принципа единства её программы и метода точного выполнения работ в установленные сроки.

На основании уточнённых данных уже можно строить любые расчёты, планы и ожидания, а также – какое количество населения реально проживает в стране в конкретный момент времени.

Ещё в конце XIX века Лев Толстой, к этому времени успевший поработать добровольным переписчиком, сказал: «Для общества интерес и значение переписи в том, что она даёт ему зеркало, в которое, хочешь, не хочешь, посмотрится все общество и каждый из нас». Спустя 120 лет приходится признать, что до сих пор это зеркало остаётся весьма дорогостоящим и достаточно мутным.

За всю историю независимой Украины провели всего одну Всеукраинскую перепись населения. Произошло это 5 декабря 2001 года. Планировалась и вторая перепись населения Украины, но её проведение переносилось 4 раза. ООН рекомендовала Украине все-таки провести её в 2020 году.

В пользу 2020 говорит ещё и тот факт, что статистическая комиссия ООН рекомендует проводить перепись населения в странах мира в год, который заканчивается на ноль или близкий к нему.

В мире используются различные способы переписи населения. Есть интересный

зарубежный опыт. Так, в США функционирует специальный орган - Бюро переписи населения, он является центральным органом статистики США. Между переписями Бюро переписи делает оценки и прогнозы численности населения. По состоянию на 2018 год в составе этого органа работало более 4 тыс. человек. Работники Бюро рассылают анкеты гражданам, те их заполняют и отправляют обратно. Специалисты делают сверку и отправляются уже только к тем гражданам, которые не прислали свои данные. Это менее затратный и более эффективный вариант, чем тот, когда переписчики идут ко всем.

В Германии существует специальный сайт, через который можно заполнить анкету. Разработаны различные формы опросников, которые отличаются цветом. Например, фиолетовую анкету заполняют люди с мест общего проживания: интернаты, дома престарелых, тюрьмы, монастыри и т. д. Заполнение анкеты в Германии обязательно, иначе ждёт солидный штраф в 5 тыс. евро.

Некоторые специалисты предлагают при проведении переписи использовать мобильные телефоны. Они есть практически у всех и с их помощью можно отслеживать миграционные и туристические потоки. Есть предложения использовать ИНН-идентификационный номер налогоплательщика. К нему можно привязать различные аспекты жизни (пересечение

границы, служба в армии, учёба, лишение свободы, лечение в стационаре, обращения на биржу труда и т. д.), а также банковские карточки и покупки и свести все в единую базу данных. С помощью ИНН действительно можно будет с большой точностью подсчитать население страны, его возраст, занятость, образование, активность.

Вопрос лишь в том, будет проведена перепись в 2020 году, или снова найдутся причины, чтобы отодвинуть этот процесс ещё на несколько лет. Очень многое расчётов подвязано под число населения. Это выплаты пенсий, льготы, социальная помощь, объёмы продовольственных резервов, нагрузка на транспортную и социальную инфраструктуру, объем заказа для высших учебных заведений и др.

По данным Госкомстата, на 1 января 2018 численность населения Украины составила 42,2 млн. постоянных жителей и 42,38 млн. человек наличного населения. Это и есть примерно та реальная картина, которую нужно получить при проведении переписи. Но пока Госкомстат только ведёт «досчёты» населения, отталкиваясь от данных переписи 2001 года, учитывая родившихся, умерших, миграцию др. Хотя эти цифры условно могут быть приняты за реалистичные, но все равно это не выход, и полная перепись населения необходима для получения свежей, корректной информации о населении страны.

## Численность населения Украины в 2019 г

Дата	Численность (тыс. чел.)	Изменения, тыс. чел.	Изменения, в %
на 1.01.2019	42 153,2	-24.4	- 0.06%
на 1.02.2019	42 122,7	-30.5	- 0.07%
на 1.03.2019	42 101,7	-21.0	- 0.05%
на 1.04.2019	42 079,5	-22.1	- 0.05%
на 1.05.2019	42 055,9	-23.6	- 0.06%
на 1.06.2019	42 030,8	-25.1	- 0.06%
на 1.07.2019	42 010,1	-20.8	- 0.05%

Численность населения Украины за январь-май 2019 г. уменьшилась на 122,4 тыс. человек, по сравнению с декабрём 2018 года, и на 1 июня 2019 г. составила 42 млн. 30 тыс. человек, сообщила Государственная служба статистики Украины. По данным Госкомстата, в январе-мае 2019 родилось 126,7 тыс. детей, тогда как в январе-мае 2018 года этот показатель составлял 137,8 тыс. человек.

Кроме того, отмечается существенное превышение числа умерших над числом новорождённых: на 100 умерших - 49 новорождённых.

Несмотря на отсутствие переписей, Государственная служба статистики Украины и Институт демографии и социальных исследований им. М. В. Птухи НАН Украины регулярно проводят демографические исследования и составляют прогнозы развития демографической ситуации. Исследования имеют высокое социальное и политическое значение и помогают развитию страны в целом.

Настораживает, что численность трудоспособного населения Украины, в последнее время стремительно сокращается и в 2018 году составила 17 млн. человек, 16 млн. человек из которых работают. Ещё несколько миллионов украинцев давно работают за рубежом. Трудовая миграция в страны ближнего и дальнего зарубежья становится все более популярной среди украинцев. В поисках лучших условий жизни и возможностей высокого заработка миллионы людей едут в Европу, Россию и Азию. Хуже всего, что мигрируют люди с высшим образованием и востребованными в нашей стране специальностями, например, врачи, ИТ-специалисты, учёные, квалифицированные рабочие.

В соответствии со статьёй 6 Закона Украины «О Всеукраинской переписи населения», перепись осуществляется следующими методами:

- обходом (непосредственным посещением) жилых домов и жилых помещений временным переписным персоналом и заполнением им переписной документации;

- получением письменных (устных) ответов респондентов на вопросы согласно программе переписи.

На первом заседании Межведомственной комиссии по вопросам содействия проведению Всеукраинской переписи населения принято решение об использовании не только для решения описанной, но и о проведении интернет-раунда с использованием планшетов и интернета для сбора данных, занесение их в базу, обработки собранной информации.

Для этого планируется закупить не менее 100 тыс. штук планшетов.

Этот вариант минимизирует расходы на печать и на привлечение временных сотрудников для переписи. Кроме того, ускоряется ввод, редактирование, агрегирование данных, уменьшаются риски ошибок, сокращается время заполнения документации и обработки информации. А большую часть закупленных для переписи планшетов после её проведения можно будет передать в образовательные, медицинские и социальные учреждения.

Важной проблемой станет подбор и обучение более 100 тыс. переписчиков. К этой работе можно привлечь студентов и клиентов центров занятости, где на учёте стоит много людей с высшим образованием. Они могут за некоторую плату выполнять эту работу. Предварительно этих лиц надо тщательно подготовить, что требует определённого времени.

Заполнение переписной документации будет осуществляться на основании сообщений, полученных от респондентов без их документального подтверждения. Населения перепишут по месту

фактического проживания, даже временного, которое может, как совпадать, так и не совпадать с зарегистрированным. Запись в переписной форме делается независимо от того, есть ли у респондента регистрация и право на жилую площадь в этом или другом месте. Переписной лист насчитывает более 50 вопросов.

Летом 2018 года в Кабмине решили, что без пробной переписи не обойтись, и назначили её на декабрь 2019 г.

Пробная перепись проведут в Оболонском районе Киева и Бородянском районе Киевской области с применением планшетов и интернета, о которых говорилось выше. Для этого Госкомстат разработал методологические и организационные положения, утвердил программу и переписной инструментарий. Сейчас создаётся техническая база и программное обеспечение для обработки данных пробной переписи.

В каждом помещении зафиксируют всех лиц, которые по состоянию на 00-00 с 30 ноября на 1 декабря 2019 проживали в нем, включая и временно живущих. Из числа постоянно проживающих лиц зафиксируют также временно отсутствующих.

С 1 по 10 декабря пройдёт интернет раунд - респондентам будет предоставлена возможность доступа к web-портала для предоставления ответов через Интернет.

14 - 23 декабря пройдёт непосредственный опрос населения методом обхода и заполнения переписной документации с помощью планшетов.

24 - 26 января переписчики вместе с инструкторами-контролёрами во избежание двойного счета и недоучёта в ходе проведения опроса населения проведут выборочный контрольный обход основных счётных участков с охватом 10% всех домов.

Всеукраинскую перепись населения планируют провести в период с 10 ноября по 23 декабря 2020 года. С 10 по 30 ноября 2020 года респондентам будет предоставлена возможность доступа к web-порталу для предоставления ответов через Интернет. С 3 по 23 декабря будет осуществляться опрос населения переписчиками методом обхода и заполнения переписной документации с помощью планшетов.

Во избежание двойного подсчёта и недоучёта Госстат планирует 24-26 декабря 2020 года провести выборочный контрольный обход жилых домов.

Согласно Закону Украины о Всеукраинской переписи населения, в программу переписи будут включены такие персональные данные граждан:

- состав и родственные отношения членов домохозяйства; семейное положение;
- пол; возраст; дата и место рождения;
- этническое происхождение; языковые признаки; гражданство;
- образование; источники средств существования;
- занятость; миграционная активность;
- жилищные условия.

Этот перечень может быть сокращён или расширен по решению Верховной Рады Украины. В проекте государственного бюджета Украины на 2020 год Кабинет министров Украины заложил средства на проведение переписи населения. Расходы на проведение запланированного в 2020 году Всеукраинской переписи населения предлагается предусмотреть Верховной Раде в объёме более 3440 млн. гривен, в том числе капитальные затраты - 1591,5 млн. гривен. Некоторые специалисты считают, что будет потрачено гораздо больше.

Проведение переписи было не в приоритете, учитывая, что за последние 10 лет страна пережила две системных кри-

зиса, «реформы» системы управления и социальных стандартов. Вопрос демографического планирования и её оценки пока сдвинут на второй план. Кроме того, ряд служб (включая Госкомстат) исторически финансируется по остаточному принципу. Вместе с тем есть и другие моменты. Скорее всего, после переписи реальное число пенсионеров окажется меньше, чем то, которое находится на учёте в Пенсионном фонде. Так же, как и число получателей соцпомощи, а некоторые населённые пункты окажутся и вовсе без жителей. Это и списки избирателей, в которых окажутся десятки тысяч людей, которые уже не проживают в Украине.

С другой стороны, есть и политические причины не проведения переписи. Перепись населения из статистической плоскости перешла в политическую. Понятно, что перепись населения покажет меньше реального населения, и возникнет проблема «рисовать» нужные цифры на выборах. Но есть ещё и проблема политической репутации. Перепись - это также сбор данных о реальных доходах и расходах населения. Они могут оказаться далёкими от тех, которые хотят видеть люди у власти.

В переписи не будет учитываться населения ОРДЛО и Крыма, некоторые могут это воспринять так, что Украина признает потерю данных территорий.

По мнению аналитиков, в ближайшие 30 лет население планеты увеличится на 2 млрд. человек - до 9,7 млрд. чел. При этом в 55 странах мира численность населения сократится минимум на 1%.

Наиболее существенное сокращение численности населения ожидается в Болгарии, Латвии, Литве, Украине и на островах Уоллис и Футуна - до 20% и более. Население Украины сократится на 19,9% и составит 24,4 млн. чел. - указывается в прогнозе.

Также отмечается, что каждый шестой человек будет старше 65 лет (сейчас каждая 11-и человек), в частности, четверть населения Европы может быть старше 65 лет.

Не так давно опубликованы данные о том, что Украина вошла в 30 «старых» стран мира по доле людей старше 60 лет. По прогнозам, в течение семи лет часть населения в возрасте 60 лет и старше достигнет четверти от общего количества.

Так, доля украинцев в возрасте 60 лет и старше в 2015 году составляла 21,8%, а в возрасте старше 65 лет - 15,5% от общей численности населения. Согласно национальному демографическому прогнозу, к 2025 году доля лиц старше 60 лет составит 25% от всего населения, в возрасте 65 лет и старше - 18,4%, в 2030 году - более 26% и более 20% соответственно. Об этом сообщала пресс-служба Минсоцполитики. Эти данные очень важны для понимания того, как молодые работающие будут зарабатывать на пенсии неработающим пожилым людям.

**Выводы.** Перепись населения – это процесс сбора информации о населении, и она необходима, так как решает важнейшую задачу - установление более или менее точной численности той или иной страны. Перепись - это точные расчёты по пенсиям, детским пособиям, капиталовложениям в экономику и сельское хозяйство. Данные переписи влияют на расположение и расширение производства, распределение товаров, использование человеческого потенциала.

Перепись должна решать важнейшую задачу - установить точную численность населения Украины. Это будет сделать довольно непросто. Миграционные потоки изменили географию народонаселения. В последнее время произошло перераспределение населения между социальными группами, его расслоение по уровню доходов.

Перепись населения - это не просто пересчёт населения, а своеобразный аудит, масштабное социологическое исследование качества жизни, достатка, вероисповедания и т. д., то есть собирается шире информация, чем обычный пересчёт.

Ведь неправильная численность населения - это:

- ошибки в прогнозе внутреннего потребления;
- ошибки в расчётах объёмов социальной помощи;
- невозможность рассчитать нагрузку на инфраструктуру;
- невозможность составления прогнозов развития трудового потенциала.

Перепись населения в Украине призвана выполнить сразу несколько важных задач. В первую очередь – это вопрос формирования региональных бюджетов и развития инфраструктуры. К примеру, если сейчас брать во внимание

только данные Госстата, получим всего 17 млн. граждан трудоспособного населения, что очень мало для предполагаемой цифры общего населения Украины – 42 млн. чел., то есть меньше половины трудовых ресурсов страны. Имея более реальную картину, можно правильно рассчитать данные проведения для трудовой и пенсионной реформ.

Во вторую очередь, важно получить статистику о проживании вынужденных переселенцев в результате аннексии Крыма и военных действий на востоке. По данным Министерства соцполитики, по состоянию на 5 августа 2019 года таких граждан уже зарегистрировано 1,4 млн. чел. и этот список постоянно пополняется.

Кроме того, важной информацией может стать национальная и языковая принадлежность граждан в разных углах страны, занятость, социальный статус и семейное положение.

## БІБЛІОГРАФІЯ

1. Всеукраїнський перепис населення 2001 року [Електронний ресурс] // Режим доступу: <http://www.ukrcensus.gov.ua/>
2. Лібанова Е. Україна повинна провести перепис населення до 2020 року [Електронний ресурс] // Режим доступу: [http://zn.ua/UKRAINE/ukraina-dolzhna-provesti-perepis-naseleniya-do2020-goda-libanova-263543\\_.html](http://zn.ua/UKRAINE/ukraina-dolzhna-provesti-perepis-naseleniya-do2020-goda-libanova-263543_.html)
3. Лібанова Е. Нас мільйони чи тьма-тьмуща? [Електронний ресурс] // Режим доступу: [http://zn.ua/internal/nas-milliony-ili-tma-tmuschaya-263564\\_.html](http://zn.ua/internal/nas-milliony-ili-tma-tmuschaya-263564_.html)
4. Офіційна сторінка Всеукраїнського перепису населення [Електронний ресурс] // Режим доступу: <http://2001.ukrcensus.gov.ua/>
5. Офіційний веб-сайт Щоденної всеукраїнської газети «День». Режим доступу: <https://day.kyiv.ua/uk>
6. В. С. Стешенко. Переписи населення // Енциклопедія історії України: у 10 т./ редкол.: В. А. Смолій (голова) та ін.; Інститут історії України НАН України. К.: Наук. думка, 2011, Т. 8: Па, Прик., с. 130.
7. Сайт Государственной службы статистики Украины - <http://www.ukrstat.gov.ua>
8. Сайт Министерства социальной политики Украины - <http://www.msp.gov.ua>

**Prezentat:** 29 noiembrie 2019.

**E-mail:** kuranda 0703@gmail.com