

# ПРОГРАММА ОЖИВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Основная парадигма актуального этапа развития экономики  
Президент РКДЛ «TIMPUL»  
И.В.  
КРАПИВКА

Исполнительный директор РКДЛ «TIMPUL»  
И.М. ЛЕШАН

## SUMMARY

The main paradigm of the present stage of economic development of the Republic of Moldova is that our economy is a battle field between the shadow and legal business, but, unfortunately, the latter loses this battle.

The task of Moldovan legal business (that pays taxes) is not only to equalize the score, but to win! For this, it is necessary to make the legal form of running business more attractive and efficient in comparison with the illegal entrepreneurial activity.

Key words: customs and tax bodies, labor market, intensives, salary fund, tax reform, tax optimization, government functions, business relations, long term

30

РМ заключается в том, что наша экономика является полем битвы между теневым и легальным бизнесом, но, к сожалению, счет в этом неравном поединке не в пользу последнего.

Задача легального бизнеса в Молдове не только сравнять счет, но и победить! Для того чтобы победил легальный бизнес, который платит налоги, необходимо сделать легальную форму ведения бизнеса более привлекательной и более эффективной по сравнению с нелегальной предпринимательской деятельностью.

Что же происходит на практике?!  
«С точностью до наоборот»!

**Ключевые слова:** Таможенные и налоговые органы, рынок труда, стимулы, мотивация, фонд оплаты труда, налоговая реформа, оптимизация налогообложения, функции государства, бизнес отношения, долгосрочные кредиты и инвестиции, программная стратегия, система.

Государство декларирует свою поддержку легального бизнеса, но реально не создало системы «стимулов» и «мотиваций» для поощрения и защиты социально ответственного легального бизнеса. Есть отдельные позитивные меры, есть уступки, но нет системы.

Нет системной, последовательной,

программной стратегии в нашей стране по созданию и увеличению притягательности, а также защите легального бизнеса. И государство не должно стоять в стороне от этой проблемы, а должно четко и бесповоротно занять сторону легального бизнеса, полностью встать на его защиту и поддержку.

Для реализации программной стратегии по защите и развитию легального социально ответственного и конкурентоспособного бизнеса, как на внутреннем, так и на внешнем рынках РКДЛ «TIMPUL» предлагает:

1. Установить эффективный контроль со стороны, как всего гражданского общества, так и со стороны ассоциированного бизнеса за деятельность таможенных и налоговых органов в РМ. Это необходимо, чтобы установить и перекрыть каналы нелегальных форм и методов ведения бизнеса при содействии и, очень часто, при непосредственном участии чиновников этих и других контролирующих органов. Организационные формы и методы контроля подлежат обсуждению, но, в любом случае, они требуют законодательного урегулирования. Такой законо-дательной основой мог бы послужить законопроект, который выдвинул Клуб деловых людей «TIMPUL» (непосредственный автор – адвокат Вельчев А.Д.) несколько лет назад и который находится все это время в Парламенте РМ без рассмотрения.

2. Создать конкурентоспособный рынок труда. Невозможно говорить о

защите конкуренции на внутреннем рынке и об экономическом развитии в Молдове без создания, поддержания и развития конкурентоспособного производства товаров и сферы услуг, которые, в свою очередь, основываются на квалифицированном и высокопроизводительном труде. Однако темпы роста оплаты труда в нашей экономике являются явно недостаточными, чтобы сдерживать рост отъезжающих за границу. Помимо того факта, что у подавляющего большинства экономических агентов темпы роста оплаты труда значительно выше темпов роста производительности труда (что плачевно оказывается на себестоимости их товаров, работ и услуг), существует еще один существенный фактор сдерживания. Этот фактор – избыточное налогообложение фонда оплаты труда (ФОТ), которое по разным оценкам достигает 45-55% ФОТ и 50-60% - от дохода предприятий. При таком уровне обременения ФОТ, предприниматель не только не заинтересован в увеличении оплаты за труд, но и, самое главное, не может себе позволить платить легально более высокие зарплаты без риска «выйти в красное». Что же делать? Для разблокирования ситуации на рынке труда и оптимизации происходящих процессов на нем, предлагается следующий пункт.

3. Всеобщая налоговая реформа и оптимизация налогообложения всех факторов ведения бизнеса, в том числе, труда и их результатов. Об этом мы писали и говорили часто и много, поэтому только напомним

**наши основные предложения, уделив основное внимание реформе налогообложения «людей труда» и результатов их труда.**

### **3.1. Оптимизация налогообложения труда и людей труда.**

Приоритетность идеи обусловлена острой кадровой проблемы в республике. Особенно ощутим дефицит высококвалифицированных специалистов рабочих специальностей и менеджеров. Отток трудоспособного населения в доселе невиданных Молдовы масштабах мультилицировал диспропорции между трудом и капиталом, негативно сказался на инвестиционной привлекательности страны и активности местных и иностранных инвесторов, обострил социальные противоречия и резко снизил конкурентоспособность экономики Молдовы. Демотивация в процессе труда и массированный «экспорт» рабочей силы и интеллектуального капитала за рубеж, стали основной причиной того, что Молдова так и не нашла своего места в международном разделении труда.

Для преодоления негативных явлений на рынке труда и создания эффективной системы защиты людей труда, а также поощрения эффективного труда, предлагается:

1. Установление единой ставки подоходного налога для физических лиц в размере 10%.

2. Увеличение личного месячного освобождения до существующего прожиточного минимума, с последующей его ежегодной индексацией.

3. Признание вычета из налогооблагаемого дохода расходов на образование, лечение, отдых и приобретение и/или строительство жилья.

4. Предлагается 2 варианта реформирования системы обязательных платежей в НКСС.

Первый вариант. Постепенное снижение ставки обязательного социального страхования, начиная с 2008 года, с 25 (+4)% на 2% ежегодно, в течение 5-ти лет – таким образом, чтобы к 2012 году ставка по соцстраху не превышала 15 (+4)% от фонда оплаты труда;

| AN   | %<br>JOCĂNEALĂ | EFIȚIOFIA<br>II FAOOS OBOMA | MEANJU CIERZACI<br>BIAZ OF EEA    |
|------|----------------|-----------------------------|-----------------------------------|
| 2008 | 23             | 20%                         | <1.0 i ēi .ii obazéðæufmav ēiðøia |
| 2009 | 21             | 20%                         | 1.0 i ēi .ii obazéðæufmav ēiðøia  |
| 2010 | 19             | 20%                         | 1.5 i ēi .ii obazéðæufmav ēiðøiū  |
| 2011 | 17             | 20%                         | 2.0 i ēi .ii obazéðæufmav ēiðøiū  |
| 2012 | 15             | 20%                         | 2.5 i ēi .ii obazéðæufmav ēiðøiū  |

**В случае, если указанные в таблице условия не выполняются, то отчисления в Соцфонд производятся на уровне стандартной ставки 25%.**

- Применение принципа заявительного характера, по 2-му варианту, срок ответа со стороны НКСС 15 дней, и если нет ответа, порядок снижения ставки социальных платежей вступает в силу автоматически.

- Скорейший переход на персональные накопительные счета каждого работника.

5. Постепенный переход от тотальных платежей предпринимателей в государственный пенсионный фонд к сбалансированному и самостоятельному страхованию работниками своей пенсии, в том числе, в частных пенсионных фондах. Демонополизация деятельности пенсионных фондов.

6. Постепенное реформирование системы обязательного медицинского страхования для оптимизации его страховой базы и порядка администрирования.

Власть должна признать право граждан на удовлетворение ими базовых потребностей личности за счет формирования доходов от личного труда. Нельзя перегружать фонд оплаты труда налогами и обязательными социальными платежами.

**3.2. Защита и стимулирование внутренних и внешних инвестиций.**

Проблемы на рынке труда, о которых было сказано выше,

коренятся именно в неэффективной инвестиционной политике.

Для преодоления негативных явлений на рынке инвестиционного капитала в Республике Молдова и создания эффективной системы защиты и поощрения инвестиций, предлагается:

1. Отказаться от обложения налогом на добавленную стоимость капитальных инвестиций осуществленных в товароматериальной форме, а именно: оборудованием, технологиями и комплектующими материалами, а также грузовыми и пассажирскими транспортными средствами, которые не производятся в Республике Молдова. Пора понять, что существующий механизм защиты инвестиций, осуществленных в товароматериальной форме, от НДС не работает в значительном большинстве случаев, встречающихся в повседневной экономической практике. Когда чиновники министерства финансов РМ говорят о льготах по обложению НДС при импорте оборудования, они не понимают смысла правоотношений, которые возникают между инвестором и реципиентом инвестиционного процесса: в процессе осуществления инвестиций еще нет добавленной стоимости, которая является объектом обложения налогом на добавленную стоимость.

2. Не облагать НДС «убавленную стоимость» от продажи товаров, работ и услуг по ценам ниже себестоимости.

3. Вернуться к применению принципа добровольной регистрации плательщиков НДС для всех

предприятий, без исключения.

4. Вычет всех расходов на текущий и капитальный ремонт арендованного имущества в том финансовом году, когда они были осуществлены, без каких-либо ограничений.

5. Вычет основных расходов на текущий и капитальный ремонт технологического оборудования и зданий в том финансовом году, когда они были осуществлены.

6. Установление ставок НДС в размерах 0%, 8% (для социально значимых товаров и услуг) и 18%. По сельскохозяйственной продукции требуется постепенный (в течение 5-7 лет) переход к стандартной ставке.

7. Совершенствование механизма возврата НДС, исключив произвольную классификацию экономических агентов на так называемые «группы доверия».

8. Применение заявительного, а не разрешительного принципа возврата (зачета) НДС не только по экспортным, но и по импортным поставкам, при условии усиления ответственности экономических агентов за предоставление неверной, искаженной и несвоевременной информации, а министерства финансов – за нарушение сроков возврата (зачета) НДС.

9. Установление единой ставки налога на доход юридических лиц на 2008 бюджетный год в размере 0% на всю величину реинвестированного дохода и 10%-на доход направлений, на потребление, в том числе, на выплату дивидендов.

10. Освобождение от уплаты налога на доход, получаемого нерезидентами и резидентами - юридическими лицами РМ от банковских депозитов,

векселей и облигаций.

**3.3. Совершенствование сути и механизма налогового администрирования и защита налогоплательщиков от вседозволенности контролирующих, в том числе, налоговых и таможенных органов.**

Контролирующие, в том числе налоговые и таможенные органы понимают и применяют действующее законодательство так, как это выгодно исключительно им. Эта существующая порочная практика налогового и таможенного администрирования, которая граничит со всемо-зволенностью, проистекает из несовершенства законодательной базы его обеспечивающей.

Необходимо переработать V Раздел Налогового кодекса РМ «Налоговое администрирование» в соответствии с европейскими принципами «прямого правоприменения» и «закона прямого действия».

Для преодоления негативных явлений существующей практики налогового администрирования в Республике Молдова и создания эффективной системы защиты и поощрения добросовестных налогоплательщиков, предлагается:

1. Оптимизировать государственный, в том числе налоговый контроль: проверки должны стать превентивными и корректирующими, а не карательными и разорительными.

2. Упростить отчетность, особенно предприятий, относящихся к аграрному и малому бизнесу, а также ускорить введение электронных форм отчетности налогоплательщиков.

**3. Аннулировать платные услуги, которые предоставляются экономическим агентам органами центрального и местного публичного управления и органами контроля.**

**4. Дополнить постоянно действующую рабочую группу из предпринимателей и государственных чиновников министерства финансов представителями министерства экономики и поставить перед всеми ними конкретные задачи по реформированию Налогового кодекса.**

**1. Оптимизация законодательства, регулирующего бизнес отношения непосредственно с участием и при содействии бизнес-сообщества, в рамках дерегуляторной реформы законодательства («Гильотина II»).**

Помимо оптимизации подзаконных актов центральной исполнительной власти, помимо оптимизации законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, остается еще огромный пласт нормативных актов местных властей, которые не всегда принимают решения, способствующие развитию бизнеса и защите конкуренции на внутреннем рынке.

Необходимо продолжить совершенствование законодательства, регулирующего отношения не только бизнеса и центральных властей, но и делового сообщества и местных властей. В рамках правового конституционного поля РМ необходимо обдумать перспективы и подготовиться к «Гильотине III»: полной ревизии и оптимизации решений местных властей в РМ,

касающихся предпринимателей, в частности, и экономики, в целом.

**2. Усиленное строительство инфраструктуры.**

Необходимо принятие среднесрочного Национального плана по строительству и реконструкции инфраструктуры в РМ, где объединить все существующие программы газификации, дорожного строительства, развития сетей водоснабжения, канализации, телекоммуникаций, снабжения теплом и электроэнергией. Также необходимо включить в этот план развитие и реабилитацию социальной, коммерческой и транспортной компоненты инфраструктуры, в том числе порты, аэропорты, пункты пограничного перехода и таможенного досмотра, авто- и железнодорожные вокзалы и станции и т.д. Выходом из сложившейся ситуации является масштабное финансирование Национального плана по строительству и реконструкции инфраструктуры в РМ, как за счет средств публичного бюджета, так и за счет институциональных доноров и частных инвесторов.

**3. Совместные усилия бизнеса и государства по поиску доступа к более доступным (LIBOR +1-2%) и долгосрочным (инвестиционным) кредитам.**

Задача местного производителя и внутреннего рынка начинается со свободного доступа национального бизнеса на международные рынки капитала. Это создаст конкурентные условия снижения стоимости финансирования текущей и инвестиционной деятельности молдавского бизнеса.

**Задача молдавского бизнеса** - предложить эффективные инвестиционные проекты, а также продемонстрировать транспарентный, грамотный и эффективный менеджмент. Задача государства – создать макроэкономические условия для того, чтобы значительно снизить риски, связанные с инвестированием в экономику Молдовы. Ресурсы стоят дорого из-за рисков коммерческих, политических, финансовых и др., сбалансировать которые на новом ценовом уровне совместная задача молдавского бизнеса и государства.

Организационным началом для реализации этой задачи может стать

ещё не реализованная идея создания Банка Реконструкции и Развития Молдовы (БРРМ).

4. Передача части функций от государства, регулирующего бизнес отношения, профессиональным (в том числе, патрональным) ассоциациям бизнесменов РМ в рамках концепции Private Public Partnership.

Предлагается увеличить количество вовлеченных в государственное управление деловых людей. Государственный менеджмент должен изменить свою базовую функцию, а именно: перейти от принципа «зап-решения» к принципу «регулирования», в социальных и

## 36

Представлен: 10 июля 2007 й.

Рецензент: Игорь ГАМОВ, доктор экономических наук,  
заведующий кафедрой новых технологий и информационных  
систем