

# ВОЗРАСТАНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА И ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Андрей ТИМУШ,  
член-корреспондент Академии наук Молдовы

В общественном сознании все больше преобладает мнение о том, что

## SUMMARY

The public awareness is increasingly dominated by a view that the world is not ruled by the market, as liberals like to say, but by the State, especially if it wants to achieve harmonious development of the modern society. As the famous American economist and sociologist J. Galbraith says, in fact, the market economy relies, as a rule, on unplanned, unmanaged system of many producers of products, goods and social services. These producers in fact, do not know the customers' desire, and what is more important, they almost do not know the customers' status of the purchasing capacity, both internal and external.

миром правит вовсе не рынок, как любят говорить либералы, а именно государство, особенно если оно хочет добиться гармоничного развития современного общества.

На самом же деле, рыночная экономика опирается, как правило, на неплановую, неуправляемую систему, как отмечает известный американский экономист и социолог Дж. Гэлбрейт, многих производителей продуктов, товаров и социальных услуг. Эти производители фактически, реально не знают желания, а, главное, почти не знают состояние покупательной способности потребителей, как внутренних, так и внешних. А покупательная способность фактически происходит от совокупной производственной

активности, от объемов реального производства необходимой людям продукции или социальных услуг, от которых, в конечном счете и зависит сама покупательная способность потребителей.

К сожалению, рост производства замедлен у нас, да и повсюду в мире, а цены растут в зависимости от спроса, поэтому и социально-демографические процессы, в частности, рождаемость и миграция, регулируются, особенно в странах с трансформируемой экономикой преимущественно социально-производственными процессами – темпами роста экономических показателей, уровня занятости, наличия рабочих мест и справедливой оценки результатов труда. Именно

паритет покупательной силы является той мерой силы спроса, которая поддерживает механизм рыночной экономики.

Вот идет уже 17-й год реформирования экономики, но результаты, последствия саморазрушения фабрик и заводов, ликвидации производственных мощностей становятся все более плачевными. А, главное, нет виновных этих разрушений, отсутствуют надлежащие темпы экономического прорыва. Анализ

жизнедеятельности человеческого потенциала, занятого в различных сферах национальной экономики, показывает, что в начале 2006 года число работающих по сравнению с 1998 годом уменьшилось более чем на 320 тыс. человек, большинство из которых выехали из сельской местности в чужие страны в поисках средств существования (см. табл. 1).

Таблица 1  
Распределение лиц, занятых в

экономике за 1998-2005 гг.  
(тыс. человек)\*

| Виды экономической деятельности          | 1998 | 2000 | 2005 | 2005 к % в 1998 |
|--|------|------|------|-----------------|
| Всего занятых (ЕВР)                      | 1442 | 1313 | 1319 | 80,2            |
| в том числе занятые в сельском хозяйстве | 147  | 140  | 104  | 62,2            |
| в том числе занятые в промышленности     | 200  | 744  | 337  | 79,0            |
| в том числе занятые в строительстве      | 182  | 141  | 139  | 84,1            |
| в том числе занятые в торговле           | 38   | 44   | 32   | 89,1            |
| в том числе занятые в транспорте         | 208  | 143  | 183  | 87,9            |
| в том числе занятые в образовании        | 77   | 44   | 71   | 92,2            |
| в том числе занятые в здравоохранении    | 288  | 230  | 239  | 82,9            |
| в том числе занятые в культуре           | 79   | 47   | 78   | 98,0            |

\*Данные Бюро статистики Республики Молдова

В различных отраслях сельского хозяйства республики в начале 2006 года трудились 537 тыс. человек. В 2006 г. сельскохозяйственная продукция в текущих ценах составила 13 700 млн. леев, или около одной трети суммы ВВП республики. Более 60% из числа опрошенных в марте 2007 года 700 респондентов дали негативную оценку результатам проведенной приватизации в сельском хозяйстве.

Ныне 73% сельскохозяйственных угодий обрабатываются в частном секторе, а виноградных плантаций в этом секторе более 94%, зато пастбища – 365 тыс. га или 99% находятся в общественном секторе. Анализ производства основных продовольственных продуктов в расчете на одного жителя республики за последние 17 лет трансформации молдавского общества свидетельствует о том, что

по производству зерна, подсолнечника (последний возрос, потому что дает значительную прибыль), да и по картофелю сравнительно в динамике

за 1989-2005 гг. получены хорошие показатели, однако по производству мяса, овощей, фруктов, сахарной свеклы, молока допущено снижение почти в 2-3 раза (см. табл. 2).

Таблица 2

Динамика производства сельскохозяйственной продукции в расчете

| Продукт         | 1989 | 1998 | 2003 | 2003 к 1989, % |
|-----------------|------|------|------|----------------|
| Зерно           | 74   | 48   | 789  | 103,2          |
| Подсолнечник    | 5    | 48   | 92   | 141,5          |
| Сахарная свекла | 81   | 334  | 259  | 33,2           |
| Овощи           | 107  | 103  | 103  | 98,1           |
| Картофель       | 277  | 137  | 108  | 39,0           |
| Свекла          | 289  | 101  | 107  | 39,7           |
| Мясо            | 8    | 28   | 24   | 29,2           |
| Молоко          | 334  | 147  | 188  | 54,4           |
| Яйца (шт.)      | 203  | 148  | 212  | 80,0           |

\*Данные Бюро статистики Республики Молдова за соответствующие годы.

Известно, что для обеспечения должного рациона питания людей необходимо потреблять и определенные продукты, выраженные в калориях. Если сравнить потребление основных продуктов питания в расчете на одного жителя Молдовы и соседней Румынии со средними показателями Европы

на начало реформ в 1990 году, то по потреблению мяса Молдова отставала на 22%, по потреблению сахара опережала на 39%, по картофелю, соответственно, отставала на 14%, меньше потребляла овощей на 33%, больше потребляла молока на 30% (см. табл. 3).

Таблица 3

Среднегодовое потребление на одного жителя основных продуктов питания в Молдове, Румынии и Европе на начало реформ 1990 года\*

| Продукт                       | Молдова | Румыния | Европейский союз | Молдова к % к Румынии |
|-------------------------------|---------|---------|------------------|-----------------------|
| Мясо и мясные продукты        | 39      | 394     | 38               | 0,78                  |
| Молоко и молочные продукты, % | 48      | 272     | 33               | 137                   |
| Овощи, %                      | 69      | 394     | 80               | 0,84                  |
| Картофель, %                  | 112     | 1108    | 113              | 0,17                  |
| Свекла, %                     | 79      | 393     | 88               | 0,95                  |
| Итого и средняя Молдова, %    | 310     | 140     | 238              | 150                   |
| Среднее Европейского союза, % | 171     | 1384    | 130              | 131                   |

\*Centrul de informare și documentare economică, București, 1992, p.19-20.

В 2006 г. среднегодовое потребление мяса и мясопродуктов,

сахара, овощей, фруктов и молока в среднем на одного жителя республики по сравнению с 1990 годом уменьшилось более чем в два раза. Проведенные нами в последнее время социологические исследования подчеркивают необходимость повышения эффективности отраслей промышленности и сельского хозяйства путем консолидации земель и внедрения новых, передовых технологий, а в промышленности – путем акционирования предприятий, внедрения прогрессивных технологий и повышения уровня производительности труда и качества продукции.

Руководство республики ориентирует экономических агентов всех форм собственности, а также руководителей всех уровней управления, начиная с предприятия, местных органов власти, министерств и департаментов республики, на принятие мер по повышению оплаты труда в соответствии со вкладом каждого. Объединенная федерация профсоюзов, все профсоюзные организации должны активнее вникать в проблемы справедливой оценки труда, ибо качественный труд является высшей ценностью в обществе.

Известно, что от оплаты труда, распределения собственности зависит прежде всего уровень справедливого распределения доходов в обществе. Из анализа динамики среднемесячной заработной платы одного работника в национальной экономике видно,

что если в 2001 году эта зарплата составляла 544 лея, то в 2006 году – 1695 леев, то есть возросла более чем в три раза, расходы на образование – в 5,6 раза, пенсионное обеспечение, соответственно, в 5 раз.

Сегодня особенно важно отметить, что 64% расходов консолидированного бюджета республики направлены на основные социальные цели: это расходы на просвещение, воспитание, подготовку кадров для всех отраслей народного хозяйства и культуры, на здравоохранение, социальное обеспечение граждан и особенно социально уязвимых групп населения: инвалидов – 126,5 тыс. человек, пенсионеров – 508 тыс. человек, детей-сирот – около 17 тыс. человек. Важно отметить постоянную ориентацию руководства страны на создание и укрепление социального государства, которое реально заботится о своих гражданах, об их жизненных потребностях. И все же, по мнению многих экспертов, наблюдаются значительные различия в оценке труда отдельных социальных групп, скажем, в сельском хозяйстве и в секторе финансовой деятельности – соотношение 4:1, или соотношение зарплаты финансовых работников и работников сферы образования – 4,5:1, то есть работающий в сфере образования получает заработную плату в 4,5 раза ниже, чем работающий в финансовом посредничестве. К сожалению, значительные виды экономической, особенно менеджерской, управленческой

активности, в том числе социальной, технико-инженерной, оцениваются без учета реальных результатов деятельности.

Сегодня результаты деятельности примаров всех 890 сел и коммун республики оцениваются в зависимости от численности населения в данном селе. А ведь известно как много зависит от уровня активности, инициативы руководителей сел в организации новых производств, создания рабочих мест и уменьшения миграции населения за рубежом в поисках средств для существования вследствие несправедливой приватизации народного достояния и ликвидации рабочих мест.

Национальная программа развития молдавского села до 2015 года во многих селах Флорештского, Тараклийского, Окницкого, Дрокиевского, Кантемирского и других районов республики выполняется с опережением, особенно по обеспечению программ водоснабжения, газификации, увеличению сельскохозяйственного производства и роста валового внутреннего продукта в расчете на душу населения, по развитию социальной инфраструктуры и улучшению деятельности социальной сферы на селе. Именно по этим показателям, по мнению многих экспертов, следовало бы объявить конкурс среди сел муниципий страны на получение лучших результатов и вознаградить победителей, да и оплату труда определить по вкладу

каждого села в рост экономических показателей. Известно, что рыночная экономика не несет ответственность за снижение уровня безработицы, уменьшение трудностей безработных и вообще уязвимых слоев населения, инвестиций в развитие социальной инфраструктуры, особенно сел, в улучшение экологической ситуации. В этом контексте роль государства возрастает. Да иначе вообще любые реформы без учета их социальных последствий нельзя проводить, они отзовутся, как и случилось с саморазрушением экономики и социальной сферы.

Уроки произведенных реформ, исходя из результатов проведенных социологических исследований, настраивают на определение решающей роли государства в следующих направлениях:

- в недопущении снижения уровня жизни населения и занятости на производстве в сравнении с ранее достигнутым уровнем;

- в обеспечении проведения определенной, взвешенной реальной социальной политики, социальной защиты, особенно социально уязвимых слоев населения;

- в обеспечении занятости, создании рабочих мест в каждом городе, селе за счет организации новых производств, новой продукции или социальных услуг для населения, способствующих росту покупательной способности и увеличения доходов для обеспечения нормальной жизни работников и их семей, определяя по всем этим

параметрам меры, принимаемые государством и законодательством;

- недопущение явной несправедливости в распределении доходов за счет скрытых олигополий по скупке и перепродаже продукции от селян перекупщикам, посредникам, устанавливающих свой контроль над привозом и продажей сельхозпродуктов на городских и сельских рынках; здесь образовался социальный конфликт между трудящимися крестьянами и паразитирующими на их честном труде нетрудовых элементов, всяких перекупщиков-спекулянтов и мошенников, а также поддерживающих функционеров-коррупционеров, призванных честно выполнять свои социально-контрольные функции;

- важно, чтобы государственные инстанции обеспечили на деле экологическую безопасность – чистый воздух, отсутствие загрязненности и шумов, обеспечивали повсюду население чистой питьевой водой, незагрязненную почву, увеличение площадей облесения и зеленых насаждений. В условиях роста количества земельной площади сданной крестьянами в аренду – обеспечения договорных условий не только в справедливой оплате, но и содержании почвы, внесения органических и минеральных удобрений для поддержания урожайности почвы, словом, необходимо принять меры по предупреждению разрушения

окружающей среды;

- в связи с частыми катаклизмами, засухой и риском для земледельцев необходимо восстановить ранее существующие свыше 300 тыс. гектаров ирригационных площадей, особенно для развития овощеводства и других культур;

- существует реальная потребность защиты и поддержания занятого в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве персонала во всех секторах производства по отношению к негативным эффектам экономического механизма, особенно охраны труда, уменьшения травматизма, ручного труда, соблюдения режима рабочего дня, создания должной атмосферы труда и санитарии на рабочих местах;

- необходимо свести до минимума или вообще устранить тенденцию производства и продажи продукции, товаров и социальных коммунальных услуг с техническими дефектами, плохого качества, которые приводят к отравлению, болезням потребителей, важно приложить максимум усилий государственных органов контроля по защите прав потребителей, особенно в связи с частыми нарушениями этих законных прав;

- в условиях становления информационного общества, интенсификации процессов глобализации люди ориентируются все больше на использование возможностей преодоления болезней. Однако более 70% опрошенных в массовых опросах не удовлетворены

медицинским обслуживанием, отсутствием доступа к лечению и преодолению различных болезней и травм. Плохая организация работы и слабая мотивация труда значительной части медработников требуют создания прочной мотивации труда и постоянного вмешательства административных органов власти;

- в большинстве экономических, социальных, административных структурах, как вытекает из многих социологических исследований, преобладает деформированный стиль социального управления, превалирует зачастую бюрократический показной формальный стиль организации работы над содержательной, проявление казенного равнодушия к нуждам, интересам и правам граждан. Отсутствие контроля за выполнением прямых обязанностей функционеров, их ответственности приводит к преобладанию их личных интересов над интересами людей и общества

в целом. Усиление персональной ответственности, четкое определение и разграничение функций работников, повышение уровня государственного и общественного контроля, участие работников в выработке и реализации управленческих решений должны способствовать смягчению бюрократизма и коррупции в управлении;

- данные социологические исследования показывают, что более 64% опрошенных считают, что во многих случаях отсутствует доступ граждан в получении желаемой профессии в системе высшего и среднего специального образования. В этом контексте органам управления и публичной администрации следует систематически рассмотреть эти жизненные проблемы и содействовать более справедливому доступу молодежи к получению желаемой профессии;

- в целях систематического изучения общественного мнения

граждан страны и создания обратной связи с управленческими структурами, по мнению многих экспертов, необходимо создать при Академии публичного управления при Президенте Республики Молдова Центр по исследованию общественного мнения с непосредственной методической консультацией со стороны социологической службы Академии наук Молдовы.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Galbraith John. Societatea perfectă. București, 1997.
2. Federico Mayor. Завтра всегда поздно. Madrid, 1987.
3. Timuș, A. Orientarea socială a statului cere o economie sănătoasă. On