

scopul de dezvoltare a țării.
Individul își propune ca scop o carieră. Organizația își propune să păstreze

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ: ТРАНСФОРМАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

Сакович В.А.

Чрезвычайный и Полномочный Посол
Республики Беларусь в Республике Молдова

SUMMARY

The article presents the model of transformation and the strategy of development of the national economy of the Republic of Belarus. The strong and effective state power, the equality of different forms of property, the systematic and open privatization, the strong social policy, the activation of integration processes, the multivectoriness of external economy in the country.

Thus, all these points allowed not only to escape destructive occurrences in the economy and in the social sphere, but to get tempos of economic development, to provide for strong social protection of citizens and stability in the society.

В процессе становления государственности Республика Беларусь избрала свою собственную, во многом отличную от других постсоветских государств, модель реформирования национальной экономики и стратегию развития, максимально отвечающую ее внутренним и внешним интересам и потребностям. И, судя по достигнутым результатам, этот выбор нельзя назвать ошибочным. Он позволил белорусам избежать большинства тех разрушительных явлений в экономике и социальной сфере, через которые прошли другие страны

СНГ. К тому же, этот путь нашел поддержку у большинства народа. Все это дало основание общественности, политикам и исследователям говорить о “белорусской модели развития”.

Дезинтеграция Советского Союза привела к разрыву десятилетиями налаживавшихся экономических связей между его бывшими субъектами. В результате, по экспертным оценкам, разрыв хозяйственных связей между

бывшими союзными республиками уменьшил выпуск конечной продукции на 35-40 %. Кроме этого, первый этап новейшей истории Беларуси – период до 1994 года – характеризуется развалом власти и неуправляемостью в стране, хаосом, бесконтрольной приватизацией, стремлением заполучить как можно больше кредитов в международных финансовых организациях, которые, чаще всего, использовались не по целевому назначению, нередко, попросту расхищались, а потому и не оказывали никакого позитивного влияния на экономику. В результате всего этого в 1995 г. валовой внутренний продукт Республики Беларусь сократился по сравнению с 1990 г. на 35 %; объем промышленной продукции – на 39; производство потребительских товаров – на 40, валовая продукция сельского хозяйства – на 26; инвестиции в основной капитал – на 61 %. Индекс роста потребительских цен (инфляция) за пять лет увеличился почти в 44 тыс. раз. Как следствие, стремительно начал падать уровень жизни граждан. Реальные денежные доходы населения сократились на 38 %, что неизбежно негативно отразилось и на уровне стабильности в обществе.

Ситуация усугублялась и тем, что до начала 90-х годов XX века Беларусь не имела многих политических и экономических атрибутов суверенного государства. Кроме этого, процесс становления государственности Республики Беларусь совпал с мощным экономическим кризисом, охватившим все республики бывшего

СССР.

Необходимость преодоления столь далеко зашедших и опасных для безопасности страны тенденций стало первостепенной и важнейшей задачей Правительства Беларуси. Следует особо отметить, что Беларусь, может быть, в числе первых осознала геополитическую опасность и экономическую тупиковость различных программ, которые предлагали различные международные финансовые организации. Это осознание позволило сначала сформировать свою собственную Программу построения государственности и выхода из кризиса путем реформирования системы государственного управления и хозяйства страны на основе формирования социально-ориентированной рыночной экономики, а далее, с учетом исторического опыта, национальных традиций и преемственности, выработать свою белорусскую модель развития.

Белорусская модель развития, проходя этапы от командно-административной системы управления к рыночным отношениям, формируется уже более 12 последних лет. И хотя она находится на начальном (в историческом измерении) этапе своего становления, но уже сегодня достаточно ясно видны те компоненты и характеристики, которые определяют ее общность с рыночными и переходными к рынку моделями экономики и одновременно ее специфику, отражающую белорусский путь к общим целям мировой цивилизации.

Ключевую роль в выборе белорусской модели развития сыграли следующие национальные факторы:

- длительная принадлежность к социалистической системе обусловила социальную ориентацию рыночной экономики, отвечающую коллективистским традициям;

- историческая вера в необходимость сильного государства, защищающего народ, сохраняет ведущую роль государства в рыночных преобразованиях;

- традиционная сдержанность, терпеливость, осмотрительность народа Беларуси обусловили взвешенный подход к рыночным реформам, выбор эволюционного пути преобразований;

- неприятие народом несправедливого обогащения немногих за счет большинства населения определило отказ от массовой приватизации.

Можно выделить наиболее существенные черты белорусской модели развития:

- сильная и эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;

- равенство различных форм собственности, в основе которого лежит главный критерий – динамичное развитие экономики;

- эффективность ведения хозяйства. Приватизация рассматривается не как самоцель, а как средство создания эффективного собственника и поиска заинтересованных инвесторов;

- многовекторность внешнеэкономической политики как важнейший

принцип адекватного развития страны в условиях глобализации миро-хозяйственных связей;

- активизация интеграционных процессов со странами СНГ и Россией, прежде всего экономических;

- сильная социальная политика государства, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресная социальная помощь.

Наиболее существенной особенностью белорусской модели развития стало создание стройной системы государственной власти и управления. С этой целью была проведена конституционная реформа, одобренная на референдуме 1996 года. В результате в стране была создана ответственная и эффективная вертикаль власти, что позволило навести порядок в государстве и обеспечить стабильность и управляемость различных сфер жизнедеятельности. Время показало, что это была одна из важнейших реформ, которая оказала позитивное воздействие на все стороны жизни страны.

С другой стороны, происходит активное привлечение граждан к управлению страной с учетом исторического опыта и векового уклада народной жизни. Для белорусов характерна традиция общенародного вече, на котором издревле решались самые сложные вопросы бытия. Это нашло отражение в Основном Законе страны. Согласно Конституции, гражданам Республики Беларусь гарантировано право участия в обсуждении вопросов

государственной и общественной жизни на республиканских и местных уровнях.

В целях реализации этой важной конституционной нормы регулярно проводятся Всебелорусские народные собрания. На представительный и авторитетный форум, каким является Всебелорусское народное собрание, выносятся для обсуждения итоги социально-экономического развития Республики Беларусь и принимаются Программы социально-экономического развития на последующие пять лет.

Стратегический путь, избранный Беларусью – построение социально-ориентированной рыночной (смешанной) экономики и вхождение в мировое рыночное хозяйство – выработан был впервые и нашел отражение в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996-2000 гг. Причем это было не простое заимствование зарубежного опыта, а решение, основанное на учете специфических особенностей Беларуси, ее истории, национального характера и менталитета народа, истории государства и общества, традиций хозяйствования и, конечно, опыта развития других стран с рыночной экономикой.

В Программе социально-экономического развития страны на 1996-2000 годы были выделены три главных направления развития: экспорт – жилье – продовольствие. Они должны были стать «локомотивами» экономики.

В этот период, наряду с созданием системы государственного

управления, была создана система управления экономикой, отвечающая реалиям трансформационного периода. На смену либерализации цен пришло их государ-ственное регулирование, дополненное жесткой бюджетно-финансовой поли-тикой. Эти и другие меры позволили в определенной степени активизировать инвестиционную деятельность, снизить инфляцию, повысить реальные денежные доходы населения, улучшить социальную защиту. Уже в 2000 году по объему промышленного производства Республика Беларусь превзошла уровень докризисного 1990 года, а по ряду основных показателей экономического развития имела более высокий рост, чем в большинстве стран СНГ. Валовой внутренний продукт за пятилетие увеличился на 36 %, продукция промышленности – на 65, инвестиции в основной капитал – на 26 %. Почти в полтора раза увеличилось число молодых семей, улучшивших свои жилищные условия. Принятые системные меры позволили увеличить экспорт с 5 млрд. долларов в 1995 году до 8 млрд. долларов в 2000 году.

Как видно, стратегия в целом оказалась верной.

Кроме этого, выполнение Программы социально-экономического развития на 1996-2000 гг., принятой первым Всебелорусским народным собранием, дало возможность остановить кризисные явления, заложить основы для дальнейшего устойчивого движения вперед и поступательного роста эффективности реального

сектора экономики.

В Программе социально-экономического развития страны на 2000-2005 гг., с учетом преемственности важнейших направлений социально-экономической политики и необходимости дальнейшего экономического роста, были определены следующие ключевые приоритеты:

- формирование эффективной системы здравоохранения;
- активизация инновационной и инвестиционной деятельности;
- наращивание экспорта товаров и услуг;
- дальнейшее развитие жилищного строительства на безвозмездной основе с максимальным использованием внебюджетных источников финансирования;
- развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей.

Важнейшей составляющей макроэкономической политики был определен социальный вектор развития.

Для выполнения столь масштабной Программы применялись различные методы мотивации и регулирования хозяйственной деятельности, последовательно развивались институциональные и правовые основы функционирования рыночной экономики, для решения внутренних экономических проблем был задействован весь механизм внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.

В результате реализации Программы был превзойден уровень 1990 г. по производству

ВВП, промышленной продукции на 53 %, потребительских товаров на 66 %, реальные денежные доходы населения возросли на 75%. Значительно выросло инвестирование в основной капитал. Произошли также существенные подвижки в аграрном секторе экономики, где прирост составил 25,7%.

Выполнение основных макроэкономических параметров Программы позволило реализовать и ее социальную составляющую. Уровень безработицы сократился до 1,5 %. В декабре 2005 года заработная плата составила 255 долл. США. Размер пенсии увеличился в 3,8 раза.

Объем внешней торговли товарами и услугами в 2005 году составил 36,1 млрд. долл. США, в т.ч. экспорт – 18,1 млрд. долл. США, сальдо внешней торговли товарами и услугами положительное – 164,6 млн. долл. США.

Проведена реальная политика страновой диверсификации экспорта. Так, если в 2000 году доля экспорта в страны СНГ составляла 60 %, то в 2005 году – 44 %.

Благодаря активной социальной поддержке наиболее уязвимых групп населения в стране не допущено значительного социально-экономического расслоения общества по уровню материального достатка. Среднедушевые доходы 10 % наиболее обеспеченной группы населения были всего лишь в 5,2 раза выше, чем у 10 % наименее обеспеченной группы (при предельно-критическом значении этого показателя - 10 раз).

Таким образом были закреплены тенденции экономического роста, созданы условия социальной стабильности, достигнута определенная конкурентоспособность белорусских товаров на внешних рынках, обеспечено расширение спроса на внутреннем рынке, ужесточена денежно-кредитная политика. В ходе реализации Программы были созданы необходимые условия для устойчивого движения и роста эффективности реального сектора экономики.

Программа на 2006-2010 годы, основываясь на опыте трансформации экономики и продолжая в определенной мере стратегическую линию экономического развития Беларуси, учитывает вместе с тем, и изменяющиеся внешние условия и факторы, отвечает на новые вызовы глобализационных тенденций, соответствует чаяниям и устремлениям белорусского общества. Ее главная задача – дальнейшее повышение уровня и качества жизни народа на основе технического перевооружения и реструктурирования экономики, роста ее конкурентоспособности. В соответствии с Программой будет осуществлена структурная трансформация экономики:

во-первых, будет произведено оздоровление существующей экономической структуры путем структурной санации;

во-вторых, будет проведена модернизация национальной экономики путем создания и развития новых наукоемких и ресурсо- энерго- берегающих производств и целых

отраслей.

К 2010 году планируется увеличение доли инновационно активных предприятий в общем количестве предприятий промышленности до 25 %. Доля новой продукции в общем объеме выпускаемой продукции составит около 19 %, а количество сертифицированной продукции достигнет 70 %, что соответствует уровню высокоразвитых стран.

Также предусматриваются условия для обеспечения экономической, финансовой, энергетической, внешне-экономической безопасности.

Уже в 2006 году, в ходе реализации III-ей Программы, Беларусь достигла рекордных показателей социально-экономического развития.

Так, объем ВВП страны увеличился в 2006 году на 9,9 %. Промышленное производство увеличилось на 11,3 %, сельскохозяйственное – на 6,1 %. Уровень безработицы снизился до рекордного уровня в 1,2 % от числа экономически активного населения, инфляция – до 6,6 %.

В 2006 году по сравнению с 2005 годом достигнуты рекордные показатели прироста объемов внешней торговли – 28,7 %, экспорт вырос на 23,5 % до 19,7 млрд. долл. США. В результате диверсификации поставок более 56 % объема экспорта пришлось на страны ЕС, Америки и Азиатского региона.

Другой особенностью белорусской модели развития стал сознательный отказ от сплошной обвальной и обезличенной «поточной» приватизации, что позволило избежать крайностей в проведении социальной политики, резкого

расслоения общества по уровню доходов. Беларусь избрала стратегию постепенной, планомерной приватизации, при которой процесс реформирования собственности рассматривается не как самоцель, а является условием повышения эффективности производства, привлечения инвестиций, решения важнейших социально-экономических проблем. Преобразование крупных государственных предприятий в акционерные осуществлено по стратегически выверенным проектам, открыто и прозрачно. В Беларуси ставка делается на солидных и проверенных инвесторов, способных к ответственным и заинтересованным действиям, на тех, кто может обеспечить приток инвестиций в реальный сектор экономики, кто заинтересован в долгосрочном развитии белорусских предприятий, кто готов взять на себя обязательства по улучшению социальных условий работающих. Причем на первом этапе контрольный пакет акций сохраняется за государством, чтобы убедиться в том, что инвестор пришел в страну всерьез и надолго. При приватизации отдельных предприятий нестратегического значения государство идет на продажу контрольного пакета акций, но этот процесс обязательно проходит открыто и на равноправной конкурентной основе.

В последние годы в Республике Беларусь преобладает «точечное» реформирование объектов государственной собственности на основе оценки экономической эффективности, возможности

внедрения новых технологий, освоения выпуска новых видов продукции.

Главной целью разгосударствления и приватизации остается повышение эффективности производства и создание конкурентоспособной среды, активизация инвестиционной и инновационной деятельности, привлечение иностранных инвестиций. При этом учитываются социальные и экологические последствия приватизации. Также выработан ряд требований для тех, кто хочет приобрести белорусские предприятия: государство должно получить максимальную прибыль от продажи, на предприятии не должно уменьшиться количество работающих, должны улучшаться производственные показатели и т.д. В этом власти и народ Беларуси видят главную цель акционирования и приватизации; таковы принципы, методы и пути, которыми руководствуется и которым следует руководство Беларуси. В настоящее время на предприятиях негосударственной формы собственности (частной и смешанной) работают 47,6 % занятых в экономике. Вес добавленной стоимости субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в ВВП по итогам 2006 г. составил 55 %.

Третьей особенностью белорусского пути развития является поддержка Правительством Беларуси предприятий, являющихся валообразующими для отраслей реального сектора экономики. Их развитие связывается с дополнительными гарантиями устойчивого роста.

К валообразующим отнесены 105 наиболее крупных белорусских предприятий в 12 отраслях промышленности и сельского хозяйства. Это предприятия, количественные и качественные показатели работы которых существенно влияют на эффективность работы экономики республики, на выполнение показателей социально-экономического развития. Например, в отрасли машиностроения и металлургии к валообразующим отнесено 19 предприятий (Белорусский металлургический завод, Минский автомобильный и тракторный заводы, ПО «Интеграл», РУП «Витязь», ОАО «Горизонт», Минский электротехнический завод им. В.И. Козлова и др.). Их удельный вес в объеме промышленного производства страны занимает более 76 %. На данных предприятиях занято свыше 130 тыс. человек.

Валообразующие предприятия преимущественно ориентированы на внешние рынки. Удельный вес их экспортной продукции составляет почти 75 % от общего объема производства.

Государство уделяет повышенное внимание вопросам эффективности работы, развития и технического переоснащения валообразующих предприятий. Правительством Республики Беларусь определена система формирования и контроля за реализацией пятилетних прогнозов, инвестиционных проектов и бизнес-планов развития валообразующих предприятий. В этой связи особое внимание уделяется осуществлению на этих

предприятиях широкомасштабных комплексных мер по реконструкции и модернизации производства, внедрению современных технологий.

Следующая характерная особенность «белорусской модели» состоит в том, что частный сектор может и должен развиваться ускоренными темпами наряду с государственным, однако не в ущерб общегосударственным интересам. Национальные интересы остаются главным приоритетом и главной целью в Беларуси. Белорусское государство заинтересовано в развитии частного бизнеса, в повышении доверия к нему, но что важно подчеркнуть, бизнеса честного, приносящего пользу и предпринимателю, и народу, и государству. В стране продолжается конструктивный диалог между властью и бизнесом, направленный на то, чтобы постепенно сократить сферу вмешательства государства при одновременном повышении ответственности субъектов предпринимательства за соблюдение законодательства. Сегодня в Беларуси зарегистрировано свыше 60 тысяч предприятий негосударственной формы собственности и около 180 тысяч индивидуальных предприятий, на которых производится 62,5 % промышленной продукции.

Пятая составляющая «белорусской модели» – это сильная и эффективная социальная политика государства. Социальная политика, проводимая белорусскими властями, это не только помощь остро нуждающимся, но и постоянные инвестиции в здоровье

граждан, в их профессиональное, культурное, личностное развитие, в их будущее и будущее страны в целом. Важной задачей белорусского государства является формирование человека с новой психологией: предприимчивого и инициативного, деятельного и творческого, создающего материальные ценности, желающего работать и зарабатывать, но уважающего общественные и государственные интересы, являющегося гражданином и патриотом своей страны. В то же время, власть прилагает усилия для того, чтобы не допустить социальной поляризации, ухудшения условий жизни слабозащищенных людей. В Беларуси ведется работа по созданию гибкой и эффективно работающей пенсионной системы, главными составляющими которой являются высокая устойчивость в финансовом отношении и большая социальная справедливость, не порождающая уравниловки и иждивенчества. Социальная защита в Беларуси на деле становится адресной, направленной на конкретные, самые слабозащищенные группы населения. Особое внимание уделяется молодому поколению. Ярким примером заботы государства о молодежи в Беларуси является то, что каждому выпускнику вуза гарантируется рабочее место. В результате не наблюдается оттока специалистов из Беларуси. Более того, за период с 1996 г. по 2006 г. на постоянное жительство в страну приехало свыше 104 тысяч человек, из них около 80 % составляют лица трудоспособного возраста и моложе его.

В Беларуси создана действенная система социальной защиты граждан и это позволяет им с уверенностью смотреть в завтрашний день, не теряя оптимизма и веры в лучшее будущее, которое они создают своим собственным трудом.

Важнейшим государственным приоритетом стало жилищное строительство. Беларусь строит жилье в расчете на 1 тыс. человек населения больше, чем любое государство в постсоветском пространстве, и это один из самых убедительных аргументов проводимой социальной политики. В целом по республике за последние 5 лет введено более 16 млн. кв. м жилья (только в 2006 году введено более 4,1 млн. кв. м жилья); в сельских населенных пунктах и малых городских поселениях – 1,716 млн. кв. м жилья, в т.ч. в селе – 1,381 млн. кв. м жилья.

Увеличилась реальная заработная плата. В декабре 2006 г. средняя заработная плата составила 311,8 долл. США. Среднемесячный размер пенсии по возрасту в 2006 г. по сравнению с 2005 г. увеличился на 28,5 % и составил в декабре 136,4 долл. США.

Все эти показатели подтверждают правильность выбранного курса развития экономики, имеющей социальную ориентированность.

Экономические достижения страны, последовательная наработка демократических механизмов в обществе, межконфессиональный и этнический мир являются надежными предпосылками успешной внешней политики Республики Беларусь. С другой стороны, современная

белорус-ская внешняя политика основывается, в первую очередь, на потребностях внутреннего развития республики. Поэтому в настоящее время в многовекторной внешней политике Республики Беларусь стабильно увеличивается удельный вес экономической дипломатии, главными ориентирами деятельности которой являются: создание максимально благоприятных условий для внутреннего развития страны, укрепление белорус-ской государственности, решение социально-экономических задач, защита и продвижение национальных интересов на международной арене.

Экспортная ориентация экономики обусловлена сложившейся структурой хозяйственного комплекса, традиционно ориентированного на производство товаров для внешнего рынка, а также отсутствием в достаточном количестве собственных материально-сырьевых ресурсов. Внешняя торговля является одним из основных факторов, создающих положительную динамику экономического роста и содействующих повышению эффективности произ-водства.

Беларусь, занимая в мире по численности населения 0,018 процентов, а по территории – всего 0,15 процента, по многим видам продукции имеет существенный мировой удельный вес: по производству большегрузных авто-мобилей и тракторов – соответственно 30% и 6 % мирового выпуска, значительную долю микропроцессоров, 11 % калийных удобрений, 8,7 % льново-локна, 1,8 % шерстяных тканей, 2,3

% холо-дильников, 3,1 % картофеля. Поэтому экспорт является одним из приоритетов экономического развития Республики Беларусь.

Белорусская экономика харак-теризуется открытым типом. Более 60 % ее валового внутреннего продукта связано с экспортом и импортом, что объективно обуславливает открытость экономики.

Беларусь активно участвует во всех интеграционных объединениях на постсоветском пространстве: СНГ, ЕврАзЭС, ЕЭП, Союз Беларуси и России. Интеграция для Беларуси способствует оптимизации исполь-зования человеческого потенциала и материальных ресурсов, расширению рынков сбыта продукции, более эффективному отстаиванию общих интересов на международной арене. Поэтому на современном этапе основа интеграции лежит в области экономического сотрудничества.

Белорусская модель развития позволила сохранить национальную экономику, социальную сферу, обеспечить повышение социально-экономического развития республики. В целом темпы экономического роста в Беларуси на протяжении последних нескольких лет одни из самых высоких среди стран с переходной экономикой (в 2003 г. – 7 %, в 2004 – 11,4 %, в 2005 г. – 9,2 % и в 2006 г. – 9,9 %). Всего за период 2003-2006 гг. ВВП вырос с 17,3 до 37,0 млрд. долл. США или в 2,1 раза. По темпам прироста ВВП Беларусь занимает седьмое место в мире.

Рост показателей белорусской экономики на протяжении последних лет в значительной мере обеспечен

в республике в 2006 году уровень инвестиций в основной капитал составил 9 млрд долларов США и составил 31,4 %. Динамика инвестиций в последние годы: в 2003 г. – +20,8 %, в 2004 – +20,9 %, в 2005 г. – +20,0 %, в 2006 – +31,4 %. Как следствие, относительно ВВП уровень инвестиций в основной капитал увеличился в 2,36 раза и вырос до 24,3 %.

Опыт Республики Беларусь, как и других стран с переходной экономикой показывает, что какой-то «универсальной», одинаково пригодной для всех стран модели трансформации и развития национальных экономик не существует. Более того, в силу специфических особенностей хозяйственной жизни, исторического опыта и национальных традиций каждой страны механический перенос опыта одной страны на условия другой недопустим. Страны сами должны выбирать модель экономической трансформации и определять динамику этого процесса, допустимую социальную цену реформ на каждом этапе преобразований.

Республика Беларусь прошла достаточно длительный и сложный путь трансформации национальной экономики. Но именно вышеизложенный прагматично-конструктивный подход Республики Беларусь к реформированию национальной экономики в наибольшей степени соответствует особенностям Беларуси и интересам большинства ее граждан. Поэтому белорусская модель развития в короткий срок позволила Беларуси выйти из глубокого кризиса, решить сложнейшие социально-экономические проблемы с наименьшими социальными издержками и войти в число государств со среднеразвитой экономикой.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь. – Мн.: «Беларусь», 1997.
2. Лукашенко А.Г. Экономическая политика белорусского государства / Лекция Президента Республики Беларусь в Белорусском государственном экономическом университете (Минск, 29 ноября 2002 г.). – Мн: БГЭУ, 2002.
3. Сидорский С.С. Государственная программа и механизмы инновационного развития Республики Беларусь // Проблемы управления. – Мн.: Ред.-изд. центр Академии управления при Президенте Республики Беларусь, № 1, январь-март 2007.
4. За сильную и процветающую Беларусь / Материалы второго Всебелорусского народного собрания 18 мая 2001 г. – Минск: «Беларусь», 2001.