

ОСОБЕННОСТИ СТРАТЕГИИ ИНТЕЛЕКТУАЛЬНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ (RIS3) В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ SMART КОНЦЕПЦИИ

PECULIARITIES OF THE STRATEGY OF INTELLECTUAL SPECIALIZATION (RIS3) IN THE CONTEXT OF FORMATION AND IMPLEMENTATION OF SMART CONCEPT

DOI: 10.5281/zenodo.3874842

CZU: 332(477):327(4)

Владимир ЕМЕЛЬЯНОВ,
*доктор наук по государственному управлению,
профессор кафедры публичного управления и администрирования,
государственный служащий 1 ранга, директор Института
государственного управления Черноморского
национального университета им. Петра Могилы,*

Людмила КОЗЛОВА,
*кандидат наук по государственному управлению,
доцент кафедры публичного управления и администрирования
Института государственного управления Черноморского
национального университета им. Петра Могилы*

SUMMARY

The article deals with the forming of SMART Specialization Strategy in Ukraine and implementation of the European Experience in this field. The regional SMART Specialization (RIS 3) is a model of structural change that should ultimately lead to the diversification of the region's economy through the development of new lines of production. The result is much broader than just technological modernization of the basic industries.

Keywords: SMART conception, SMART Specialization Strategy, region, socio and economic development of regions, forming SMART Specialization Strategy, EU, European Integration.

REZUMAT

Articolul tratează formarea Strategiei de specializare SMART în Ucraina și aplicarea experienței europene în acest domeniu. Specializarea regională SMART (RIS 3) este un model de schimbare structurală care ar trebui să conducă în cele din urmă la diversificarea economiei regiunii prin dezvoltarea de noi linii de producție. Rezultatul este mult mai amplu decât doar modernizarea tehnologică a industriilor de bază.

Cuvinte-cheie: Concepția SMART, Strategia de specializare SMART, regiune, dezvoltarea socio-economică a regiunilor, formarea Strategiei de specializare SMART, UE, integrare europeană.

Введение. С момента подписания Договора об ассоциации с ЕС, для Украины очень важной определяющей дальнейшего сотрудничества и интеграции является включение в экономические процессы и рынок ЕС и обеспечение присоединения к глобальным цепям добавленной стоимости. Для оптимизации этих процессов в ЕС существует методика формирования так называемых стратегий SMART-специализации регионов.

Применение этого нового подхода так же один из элементов сотрудничества в рамках Европейской политики соседства. Такая стратегия дает доступ к использованию европейских структурных и инвестиционных фондов. Поэтому в Украине с 2016 года ведется активная работа по разработке таких стратегий и уже есть опыт их внедрения в пилотных областях Украины [1].

Для большинства стран ЕС такие стратегии позволили применять новые механизмы развития регионов и территорий, стимулировать инновации и технологии, в целом очень позитивно повлияли на модернизацию всего промышленного комплекса и сферы услуг в Европе.

Основная часть. Определение масштаба SMART-специализации является очень важным моментом, поскольку заинтересованные стороны могут иметь разные ожидания и цели. Задачей SMART-специализации является достижение максимальной эффективности и полезности для всех субъектов региона. Независимо от того, какие субъекты включены в стратегию SMART-специализации, она должна быть интерактивной и согласованной, так как инновационный процесс – это коллективное усилие, в котором успех достигается благодаря способностям и ресурсам субъектов [3].

Для регулирования процессов формирования стратегий SMART-специализаций и координации политики в этой сфере в ЕС создана специальная структура - Joint Research Center (JRC) при Европейской Комиссии [5].

Отдельными направлениями консультаций этого исследовательского центра являются [5]:

- «Деятельность Объединенного исследовательского центра по расширению и интеграции: развитие SMART-специализации в Украине, Молдове, Сербии» (руководитель Моника Матусьяк);

- «Экономический, инновационный и научный потенциал трех пилотных регионов Украины» (эксперт JRC Габриэлла Фиори).

Согласно с этими направлениями были показаны подходы к SMART-специализациям регионов Украины как одного из ключевых компонентов условий сотрудничества Украины и ЕС в контексте Европейской политики соседства о предоставлении возможностей использования европейских структурных и инвестиционных фондов.

Согласно информационно-аналитическим отчетам этого центра Украине предоставляются возможности включения в уже созданную платформу SMART-специализации – Smart Specialization Platform S3P [5].

Указанная платформа предусматривает сотрудничество и взаимопонимание между всеми участниками (научные учреждения, органы государственной власти, общественный и частный секторы), которые могут быть потенциально заинтересованы в разработке и реализации стратегии SMART-специализации региона в рамках сотрудничества с отдельными регионами ЕС и странами-соседями.

Следует сказать, что политика спло-

ченности Европейской Комиссии имеет целью уменьшить разногласия и обеспечить по этой причине на протяжении 2014-2020 годов разработка стратегии интеллектуальной специализации (RIS3) является необходимым условием для получения финансирования из Европейского фонда регионального развития (ЕФРР) [2].

Платформа разумной специализации (S3P) помогает государствам-членам и отдельным регионам разрабатывать, внедрять и усовершенствовать свои стратегии интеллектуальной специализации RIS3. Сюда входит определение уникальных собственных направлений конкурентоспособности, решение основных общественных вызовов, формирования ориентированного на потребности региона бизнеса, содействие развитию инновационных партнерств, координация между различными заинтересованными сторонами в региональном социуме, выравнивание ресурсов и стратегий между частными и государственными субъектами различных уровней управления.

Платформа «Интеллектуальная специализация S3» была образована в 2011 году после Сообщения Комиссии «Региональная политика содействия разумному росту в Европе 2020» (COM (2010) 553 final) [2].

Ее основная деятельность заключается в предоставлении информации, методологий, экспертизы и рекомендаций для национальных и региональных политиков, а также в содействии академическим дискуссиям по поводу концепции разумной интеллектуальной специализации.

Роль этой платформы была высоко оценена в Сообщении Комиссии «Усиление инноваций в регионах Европы: стратегии устойчивого и всеобъемлющего развития» (COM (2017) 376 final) и

признана лучшей практикой Европейской премии общественного сектора [2].

Следует отметить, что страны ЕС имеют опыт формирования и реализации SMART-специализаций. Региональные инновационные стратегии стран-членов ЕС традиционно состояли в основном из горизонтальных методов индустриальной политики, которая, в свою очередь, была нейтральной в секторальном и отраслевом смысле и направлена на улучшение общих рамочных условий и возможностей для инновационного развития. Например, такими, как развитие университетов и человеческих ресурсов, защита прав интеллектуальной собственности, соответствующая научно-исследовательская и IT-инфраструктура, обеспечение конкуренции и открытости и т. д. Но за последнее пятилетие ключевое место в политике инновационного развития и интеграции как отдельных стран, так и всего Европейского Союза, занимает новая стратегия, которая сохраняет традиционный акцент на горизонтальных мероприятиях, но добавляет новую «логику», связанную со SMART-специализацией.

Именно SMART-специализация фокусируется на вертикальной, а не нейтральной логике государственного регулирования, так как предусматривает процесс выявления и отбора привлекательных сфер для контроля, технологий, подсистем, которые могли бы способствовать инновационному развитию конкретных регионов.

В предложении Европейской Комиссии относительно политики сплочения на период 2014-2020 годов потребность в инновациях стала одной из приоритетных для регионов [4]. Комиссией было предложено от национальных и региональных органов власти

осуществить подготовку стратегий исследований и инноваций в интересах SMART-специализации для укрепления региональной инновационной системы, таким образом максимизируя выгоды от роста коммерциализации знаний в регионе. Выполнение этих стратегических инициатив происходит из-за применения тематического подхода к созданию инновационной стратегии и инновационной политики в регионе.

Принятый тематический подход коррелирует с основными принципами Европейской Комиссии в сфере так называемых региональных инновационных стратегий третьего поколения, опубликованные в декабре 2011 года Генеральной дирекцией по региональной политике в рамках инициативы «Smart Specialisation Platform» [5].

Он отражает положения Европейской Комиссии о том, чтобы обновленные региональные инновационные стратегии основывались на идее четырех „С” [3]:

1) choices (выбор) - указание количества инвестиционных приоритетов о предпринимательском потенциале и перспективные направления специализации;

2) competitive advantage (конкурентные преимущества) - построение на текущей экономической специализации региона и мобилизации талантов благодаря сочетанию потребности и возможности сектора исследований и развития промышленности и бизнеса;

3) critical mass (критическая масса) - направление на развитие мирового класса кластеров и создание пространства для различных межсекторных связей, ускоряющие процессы диверсификации в условиях роста участия в межрегиональных сетях;

4) collaborative leadership (коллективное руководство) - включение в

инновационные процессы не только учебных заведений, компаний и государственных органов, но и пользователей инноваций.

Национальные/региональные исследовательские и инновационные стратегии разумной специализации (стратегии RIS3) - это интегрированные программы экономических преобразований, разработанные с учетом местных условий и ресурсов. Они строятся на политической поддержке и инвестициях в ключевые национальные/региональные приоритеты, потребностях по развитию и основаны на знаниях [2].

Они создают, опираясь на сильные стороны каждой страны/региона, конкурентные преимущества и потенциал усовершенствования, поддерживают технологические и практические инновации и направлены на стимулирование инвестиций частного сектора.

Такие стратегии наиболее широко привлекают заинтересованных участников и поощряют инновации и эксперименты. Они аргументированы и включают глубокие системы мониторинга и оценки.

В Украине внедрение концепции старт-специализации развития регионов только начинает набирать обороты, причем в основном благодаря усилиям институтов ЕС. Поэтому SMART-специализация в Украине на современном этапе – это часть усилий Европейского Союза в содействии развитию украинских регионов и помощи в преодолении длительного экономического спада. На счету европейских стран уже около двух сотен внедренных стратегий SMART-специализации, и число это продолжает расти высокими темпами.

Выводы. Для Украины преимуществом такого подхода является присоединение областей к сети регионов ЕС,

привлечения инвесторов в области, увеличение количества совместных проектов с ЕС, поддержка регионов в процессе экономической трансформации и согласования профессионального потенциала с условиями рыночной экономики.

После проведения детального анализа данных в различных сферах по методике европейских специалистов в пилотных областях Украины и после анализа результатов «процесса предпринимательского открытия» (entrepreneurial discovery process), планируется адаптировать методику ЕС к особенностям Украины.

Следующим шагом должна быть подготовка украинских экспертов для возможности введения SMART-специализации во всех других областях Украины. Учитывая разработку стратегий регионального развития после 2021, наличие в областях SMART-специализации поможет эффективнее использовать имеющиеся ресурсы, раз-

вивать уникальные стороны и совершенствовать систему стратегического планирования в регионах.

Концепция SMART-специализации предусматривает взаимосвязь между наукой, образованием и экономикой, хотя в контексте регионального развития можно говорить об отношениях между бизнесом, научными учреждениями и общественной сферой.

Таким образом, цель SMART-специализации - это оптимальное использование потенциала отдельных регионов и стран путем максимального приспособления возможных направлений развития науки и образования в этих регионах или странах в рамках имеющихся конкретных социально-экономических условий. То есть направления государственного регулирования в такие инициативы, мероприятия и проекты, которые создают специализацию в регионе или стране, или развитие базовых технологий или продуктов и услуг с использованием этих технологий.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Белокуров Д. «Смарт-специализация»: стратегия для Украины / Укрметалургпром, 31 октября 2017 года // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ukrmetprom.org/smart-specializaciya-strategiya-dlya/>
2. Европейская Комиссия: Руководство по проведению исследовательских и инновационных стратегий для разумной специализации (RIS 3) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/smart_specialisation/smart_ris3_2012.pdf
3. Внедрение методики SMART-специализаций для Украины: Инвестиционный портал Запорожской области // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://investment.zoda.gov.ua/uk/vprovadgennya-metodiki-smart-specializacij-dlya-ukraini>
4. Отчет ОЭСР: Инновационно-ориентированный рост в регионах: роль разумных специализаций // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://era.gv.at/object/document/1151/attach/OECD_Project_Report_Smart_specialisationFINALAdvance.Pdf
5. Smart Specialisation Platform - <https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/>

Prezentat: 1 iunie 2020.

E-mail: kozlovalife@ukr.net